



# *Università degli Studi di Messina*

## **Consiglio di Amministrazione**

Adunanza del 10.06.2014 (ore 16,00)

### **ORDINE DEL GIORNO AGGIUNTIVO: III - REGOLAMENTO RAFC.**

L'anno 2014, il giorno 10 del mese di giugno, alle ore 16,00 e seguenti, presso la Sede dell'Università degli Studi di Messina e nella consueta sala delle adunanze degli organi collegiali si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Università nominato con delibera del S.A. del 27.11.2013, con D.R. n. 2829 del 13.12.2013 e con D.R. n. 2085 del 9.8.2012, con l'intervento dei Sigg.ri

1.	Prof. Navarra	Pietro	Presidente	Presente x	Assente ▪
2.	Prof. Carini	Giuseppe	Componente	Presente x	Assente ▪
3.	Prof. Palmeri	Renato	Componente	Presente x	Assente ▪
4.	Dr. Buccisano	Andrea	Componente	Presente x	Assente ▪
5.	Dr. Santoro	Rosa	Componente	Presente x	Assente ▪
6.	Dr. Paratore	Simone	Componente	Presente x	Assente ▪
7.	Dr. Leonardi	Salvatore	Componente	Presente x	Assente ▪
8.	Avv. Ragno	Luigi	Componente	Presente x	Assente ▪
9.	Sig. Agnello	Dario	Componente	Presente ▪	Assente x
10.	Sig. Bagnato	Damiano	Componente	Presente x	Assente ▪

Risultano, altresì, presenti:

1.	Prof. De Domenico	Francesco	Direttore generale	Presente x	Assente ▪
2.	Prof. Scribano	Emanuele	Prorettore vicario	Presente x	Assente ▪

Per il Collegio dei Revisori risultano presenti:

1.	Avv. Genovese	Giancarlo	Presidente	Presente ▪	Assente x
2.	Dr.ssa Genovese	Silvia	Componente	Presente ▪	Assente x

3.	Dr. Musella	Antonio	Componente	Presente   ▪	Assente   x
----	-------------	---------	------------	--------------	-------------

Presiede il Magnifico Rettore, Prof. Pietro Navarra.

Su invito del Magnifico Rettore è anche presente il Coordinatore del Collegio dei Prorettori, prof. Giovanni Cupaiuolo.

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato:

\* \* \* \*

Il Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Messina, concluso il dibattito come da separato verbale,

Vista la proposta di delibera concernente l'oggetto.

Preso atto della relazione della Dott.ssa Maria Ordile, responsabile dell'Area Organi Collegiali e servizi documentali;

Preso atto del visto di regolarità tecnica e di legittimità apposto dal Dirigente della struttura proponente, come da allegata proposta di deliberazione;

Visto l'art. 2 della L. 30 dicembre 2010, n. 240;

Visti gli artt. 11 e 14 dello Statuto dell'Ateneo emanato con D.R. del 14 maggio 2012, n. 1244, pubblicato sulla G.U.R.I. – Serie generale – 19 maggio 2012, n. 116;

Considerata la delibera del Senato Accademico del 10.06.2014, con cui lo stesso ha espresso parere favorevole in merito alle modifiche apportate al nuovo Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità a seguito delle osservazioni sollevate dal Ministero;

Ad unanimità dei voti resi nelle forme di legge, in accoglimento della proposta in oggetto specificata che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

### D E L I B E R A

1. di approvare la proposta di deliberazione indicata in oggetto, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
2. di dare mandato al Direttore generale di dare esecuzione al superiore provvedimento.

# Università degli Studi di Messina

## ORDINE DEL GIORNO AGGIUNTIVO: III - REGOLAMENTO RAFC.

---

**Struttura richiedente:** Direzione generale - Gruppo di lavoro per l'elaborazione del nuovo RAFC dell'Ateneo

**Struttura proponente:** Direzione Generale  
Area Organi Collegiali, servizi amm.vi e documentali  
Ufficio Statuto e regolamenti

### Premesso:

- che, con nota prot. n. 9781 del 17 Febbraio 2014, questo Ateneo ha trasmesso al MIUR, per il controllo previsto dall'art. 6 della legge 9 maggio 1989 n.168, le deliberazioni assunte dal Senato Accademico e del Consiglio di Amministrazione nelle sedute del 23.12.2013 e del 30.12.2013, con le quali i suddetti organi hanno, rispettivamente, espresso parere favorevole ed approvato il nuovo Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità, redatto conformemente alle disposizioni della Legge 30 Dicembre 2010 n. 240 e del Decreto Legislativo 27 Gennaio 2012 n. 18.
- che, con nota prot. n. 8977 del 03 Aprile 2014, assunta al protocollo di Ateneo al n. 22802 del 08 Aprile 2014, il MIUR ha sollevato alcune osservazioni e richieste di modifica in merito al testo del Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità inviato dall'Ateneo.

### Visti

- la Legge 30 dicembre 2010, n. 240 recante *"Norme in materia di organizzazione delle Università, di personale accademico e reclutamento, nonché delega al Governo per incentivare la qualità e l'efficienza del sistema universitario"*;
- il decreto legislativo 27 gennaio 2012 n. 18 recante *"Introduzione di un sistema di contabilità economica-patrimoniale e analitica, del bilancio unico e del bilancio consolidato nelle università a norma dell'art. 5, comma 1, lett. b), e 4, lettera a), della legge 30 dicembre 2010 n. 240"*;
- il decreto MIUR 14 Gennaio 2014 n. 19 recante *"Principi contabili e schemi di bilancio in contabilità economica-patrimoniale per le università"*;
- il decreto MIUR 16 gennaio 2014 n. 21 recante *"Classificazione della spesa delle università per missioni e programmi"*;
- lo Statuto dell'Università degli Studi di Messina, emanato con D.R. n. 1244 del 14 Maggio 2012;
- il Regolamento generale dell'Ateneo, emanato con D.R. n. 1427 del 17.06.2013;
- la delibera del Senato Accademico del 10.06.2014, con cui lo stesso ha espresso parere favorevole in merito alle modifiche apportate al nuovo Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità a seguito delle osservazioni sollevate dal Ministero;

**Tutto ciò premesso,**

**propone**

- che il Consiglio di Amministrazione approvi le seguenti modificazioni apportate al nuovo Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità a seguito delle osservazioni ministeriali.

Con riferimento all'art. 2 – **Principi contabili e postulati di bilancio**, il MIUR “*consiglia di fare un riferimento più specifico almeno ad alcuni dei principi contabili previsti nei decreti attuativi del D. Lgs. n. 18/2012*”.

Si propone, pertanto, di modificare l'articolo in esame “*L'attività amministrativa dell'Università degli Studi di Messina è diretta ad assicurare il perseguimento dei fini istituzionali, garantendo l'equilibrio economico, finanziario, patrimoniale, di breve e lungo periodo, nel rispetto dei principi contabili e postulati di bilancio contenuti nella normativa vigente. In particolare, i processi amministrativo-contabili si ispirano ai principi di legalità, trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità e tendono alla responsabilizzazione nella gestione delle risorse oltre che al conseguimento degli obiettivi prefissati.*” nella seguente maniera: “*L'attività amministrativa dell'Università degli Studi di Messina è diretta ad assicurare il perseguimento dei fini istituzionali, garantendo l'equilibrio economico, finanziario, patrimoniale, di breve e lungo periodo, nel rispetto dei principi contabili e postulati di bilancio di cui al D.M. n. 19 del 14-1-2014 (in attuazione dell'art. 2 D.Lgs. 27 gennaio 2012 n. 18), di seguito richiamati: utilità del bilancio unico d'ateneo per destinatari e completezza dell'informazione, veridicità, correttezza, neutralità (imparzialità), attendibilità, comprensibilità (chiarezza), pubblicità, coerenza, annualità, continuità, prudenza, integrità, costanza e comparabilità, universalità, unità, flessibilità, competenza economica, prevalenza della sostanza sulla forma e costo come criterio base delle valutazioni di bilancio.*

*Per quanto non espressamente previsto si fa riferimento alle disposizioni del Codice Civile ed ai Principi Contabili Nazionali emanati dall'Organismo italiano di Contabilità (OIC).*

*I processi amministrativo-contabili si ispirano ai principi di legalità, trasparenza, efficienza, efficacia ed economicità e tendono alla responsabilizzazione nella gestione delle risorse oltre che al conseguimento degli obiettivi prefissati*”.

Con riferimento all'art. 8, comma 4 – **Sistemi di rilevazione**, il MIUR chiede “*Che cosa si intende con “per le finalità previste nell'articolo 6 comma 2”? E' da intendersi art. 7 comma 2? Si invita a chiarire*”.

Trattasi di mero refuso. Si propone, pertanto, di rettificare l'erroneo riferimento all'articolo 6 con l'articolo 7 e, pertanto, il comma 4 dell'articolo in esame diventa “*4. La Contabilità finanziaria ha carattere non autorizzatorio per le finalità previste nell'articolo 7, comma 2.*”

Con riferimento all'art. 11- **Piano dei conti**, per il MIUR “*Non si comprende a quale organo compete la definizione e le eventuali modifiche del Piano dei conti. Si invita a completare*”.

Si propone, pertanto, di integrare l'articolo in esame con il seguente comma 4: “**4. La definizione del Piano dei conti è di competenza del Consiglio di Amministrazione. Le modifiche e le eventuali sotto-articolazioni sono definite con provvedimento del Direttore Generale.**”

Con riferimento all'art. 15 – **Documenti contabili pubblici di sintesi**, il MIUR osserva che: *“Non si prevede la predisposizione del Prospetto ai sensi dell'art. 4 D. Lgs. 27.01.2012 n. 18 contenente la classificazione delle spese per missioni e programmi da individuarsi sia per il bilancio unico d'ateneo di previsione annuale, sia per il bilancio unico d'ateneo d'esercizio. Si consiglia di integrare.”*

Si propone, pertanto, di aggiungere alla fine del comma 1 dell'articolo in esame i seguenti ulteriori periodi: *“Al bilancio unico d'ateneo di previsione annuale autorizzatorio e al bilancio unico d'ateneo d'esercizio viene allegato un apposito prospetto contenente la classificazione della spesa complessiva per missioni e programmi, di cui al D.M. 21 del 16-1-2014 emanato in attuazione dell'art.4 D. Lgs. 27 gennaio 2012 n. 18.*

*Le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle amministrazioni, utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate. I programmi rappresentano gli aggregati omogenei di attività volte a perseguire le finalità individuate nell'ambito delle missioni.”*

Con riferimento all'art. 18, comma 2, lettera b) – **Senato Accademico**, il MIUR *“consiglia di sostituire la frase “sul bilancio di previsione annuale e triennale e sul conto consuntivo dell'Università” con “sul Bilancio Unico d'Ateneo di previsione annuale e triennale e sul Bilancio Unico d'Ateneo d'esercizio” se non diversamente previsto nello Statuto di Ateneo”.*

In vista delle imminenti modifiche statutarie, attualmente in corso di elaborazione, nonostante la previsione dell'art. 18, comma 2, lettera b) del regolamento inviato al Miur sia quella prevista dal vigente Statuto di Ateneo, si propone di accogliere il consiglio del MIUR e sostituire la previsione dell'art. 18, comma 2, lettera b) nella seguente maniera *“esprime parere obbligatorio sul Bilancio Unico d'Ateneo di previsione annuale e triennale e sul Bilancio Unico d'Ateneo d'esercizio”* subordinandone, tuttavia, la sua efficacia all'entrata in vigore delle suddette modifiche statutarie.

Con riferimento all'art. 20, comma 1, lett. c) - **Rettore**, il MIUR evidenzia quanto segue *“Considerato che si riferisce alle proposte che vengono presentate, di concerto con il Direttore Generale, al Consiglio di Amministrazione in ordine alla copertura finanziaria degli oneri per investimento, non si comprende il riferimento all'art. 25 comma 3 nel quale si parla invece di predisposizione del Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale e presentazione del medesimo al Consiglio di Amministrazione per la successiva approvazione. Si invita ad un chiarimento.”*

Trattasi di mero refuso. Si propone, pertanto, di rettificare l'erroneo riferimento all'articolo 25, comma 3, con l'articolo 13 e, pertanto, la lettera c) del comma 1 dell'articolo in esame diventa *“c) predisporre di concerto con il Direttore Generale le proposte per il Consiglio di Amministrazione in merito alla copertura finanziaria degli oneri per investimento come previsto dall'art. 13”.*

Con riferimento all'art. 34 – **Carte di credito**, per il MIUR *“Le modalità operative di utilizzo delle carte saranno definite nel Manuale di contabilità oppure in apposito Regolamento. Si consiglia di indicare uno solo dei due documenti e modificare l'articolato”.*

Si propone di prevedere le modalità operative di utilizzo delle carte di credito nel Manuale di contabilità e, pertanto, l'articolo in esame viene modificato nella seguente maniera: *“I pagamenti possono essere effettuati anche mediante carta di credito, nel rispetto delle decisioni assunte dal Consiglio di Amministrazione in materia. Per le modalità operative di utilizzo delle carte, si rimanda al Manuale di contabilità”.*

Con riferimento all'art. 51, comma 1 – **Rilevazioni analitiche**, per il MIUR “*Non si comprende il collegamento con l'articolo 8 nel quale non vengono definite le componenti di contabilità analitica bensì i sistemi di rilevazione. Si consiglia di integrare.*”

Trattasi di mero refuso. Si propone, pertanto, di rettificare l'erroneo riferimento all'articolo 8 con l'articolo 9 e, pertanto, il comma 1 dell'articolo in esame diventa “*Le componenti del sistema di contabilità analitica per Unità analitica sono descritte all'art. 9 e nel Manuale di contabilità*”.

Con riferimento all'art. 89 – **Entrata in vigore e regime transitorio**, il MIUR “suggerisce di completare l'articolato fornendo indicazioni circa l'adozione del sistema di contabilità economico-patrimoniale altrimenti sarebbe contestuale all'entrata in vigore del Regolamento”.

Si propone di inserire il seguente nuovo comma 3 “**3. Il sistema di contabilità economico patrimoniale verrà adottato dal 1 gennaio 2015 come stabilito dall'art. 6, comma 2, del DL 150 del 30 dicembre 2013 (Decreto Mille proroghe).**” con conseguente nuova numerazione dei commi successivi dell'articolo in esame.

Per il MIUR, inoltre, “*poiché i Manuali di contabilità e di gestione definiscono i dettagli della struttura e delle procedure operative del sistema contabile e di quello di gestione si consiglia di procedere in tempi brevi alla loro approvazione*”. A tal fine, si sta provvedendo alla costituzione di un apposito gruppo di lavoro che procederà, in tempi brevi, all'elaborazione dei suddetti manuali di contabilità e di gestione.

**Allegato Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità, con modifiche.**