



Università  
degli Studi di  
Messina

## Relazione istruttoria per il Senato Accademico

**Oggetto:** Piano Operativo Salute – Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020. Traiettorie 2 “E-Health, diagnostica avanzata, medical devices e mini invasività”, Linea di Azione 2.1 “Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto”, Progetto “Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)” – Codice locale progetto T2-AN-04.: stipula convenzione e provvedimenti consequenziali.

Premesso:

- che con delibera del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) 28 febbraio 2018, n. 15 è stato approvato il Piano Operativo Salute FSC 2014-2020 di competenza del Ministero della Salute, con una dotazione finanziaria complessiva di 200 milioni di euro che si inquadra in un processo unitario di programmazione strategica per il periodo 2014-2020;
- che il Piano Operativo Salute trova fondamento nell’Accordo di partenariato 2014-2020, predisposto nel processo di programmazione dei fondi strutturali e di investimento europei, nella disciplina del Fondo di Sviluppo e Coesione, nella Strategia nazionale di specializzazione intelligente e nel relativo Piano attuativo Salute, nel Programma Nazionale per la Ricerca 2015-2020 nonché nel Programma Nazionale di Ricerca Sanitaria per il triennio 2017-2019 con l’obiettivo di promuovere la concentrazione degli investimenti su alcune priorità tematiche di rilevanza strategica così da innalzare la competitività dei sistemi produttivi e della ricerca;
- che il Piano Operativo Salute FSC 2014-2020 è articolato in cinque Traiettorie tecnologiche di sviluppo a priorità nazionale cui corrispondono specifici Avvisi pubblici nell’ambito delle relative Linee di azione:
  - ✓ Traiettorie 1 “*Active & Healthy Ageing - Tecnologie per l’invecchiamento attivo e l’assistenza domiciliare*”;
  - ✓ Traiettorie 2 “*eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività*”;
  - ✓ Traiettorie 3 “*Medicina rigenerativa, predittiva e personalizzata*”;
  - ✓ Traiettorie 4 “*Biotechnologia, bioinformatica e sviluppo farmaceutico*”;
  - ✓ Traiettorie 5 “*Nutraceutica, nutrigenomica e alimenti funzionali*”;
- che il Ministero della Salute, in attuazione del Piano Operativo Salute – Fondo Sviluppo e Coesione 2014 – 2020, ha emanato l’Avviso pubblico (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 46 del 24/02/2021) riferito alla Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività* per il riconoscimento del contributo a valere sull’Azione 2.1 *Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto* in attuazione degli interventi volti alla realizzazione di una rete virtuale di

infrastrutture di ricerca delle malattie ad alto impatto, mediante l'utilizzo di tecniche di intelligenza artificiale per lo scambio di dati a fini di ricerca, la gestione dei dati clinici, di imaging e di laboratorio, la fruibilità dell'alta specializzazione nonché per sviluppare azioni di prevenzione, attivare la sorveglianza, migliorare gli interventi volti alla diagnosi e alla terapia e promuovere l'informazione e la formazione;

- che il predetto Avviso - rivolto ad Amministrazioni pubbliche e Enti del Servizio Sanitario Nazionale, Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico – IRCCS, Università ed Enti di ricerca pubblici - definisce le condizioni e le modalità per il riconoscimento di contributi pubblici alla realizzazione di progetti coerenti con le finalità dallo stesso previste, nonché i requisiti dei soggetti proponenti, le condizioni di ammissibilità dei progetti, le relative spese ammissibili e gli ulteriori elementi utili a definire la corretta attuazione degli interventi agevolativi;
- che, secondo quanto disposto dal comma 2, dell'art. 4 del suindicato Avviso pubblico volto alla selezione degli interventi individuati nell'ambito della Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività* - Azione 2.1 *Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto*, la domanda di partecipazione doveva essere presentata da una *rete proponente* costituita da almeno tre dei soggetti ammessi alla presentazione dei progetti, utilizzando una delle forme di collaborazione previste dalla normativa vigente, purché la stessa configurasse un concorso effettivo, stabile e coerente, rispetto all'articolazione ed agli obiettivi del progetto e fosse funzionale alla sua realizzazione;
- che, ai fini della partecipazione all'Avviso pubblico attuativo del Piano Operativo Salute FSC 2014-2020 del Ministero della Salute Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività*, l'Università degli Studi di Messina, l'Università degli Studi di Catania, l'Università degli studi di Siena, la Fondazione Bruno Kessler, l'Azienda Sociosanitaria Ligure 5, l'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico Riuniti" di Foggia, l'Università degli Studi di Trieste, l'Azienda Ospedaliero-Universitaria San Luigi Gonzaga di Orbassano, l'Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini di Roma, in data 24 maggio 2021, si sono riuniti in Associazione Temporanea di Scopo - di cui l'Università degli Studi di Messina è Capofila mandataria con poteri di rappresentanza nei rapporti con il Ministero della Salute - ed hanno costituito la Rete proponente (denominata "rAIdD") del progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)";
- che, in risposta al suddetto Avviso - coerentemente con l'Area tematica *Salute, Alimentazione, qualità della vita* della SNSI, Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività* - Azione 2.1 *Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto* – la Rete proponente "rAIdD" ha presentato (tramite PEC prot. n. 67495 del 24/05/2021 trasmessa dal soggetto Capofila Università degli Studi di Messina) il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)". Per tale progetto è stato individuato il prof. Massimo Villari quale Responsabile Scientifico per l'Università degli Studi di Messina;
- che il Ministero della Salute, con decreto del 20 giugno 2022 prot. n. 2350 DGRIC-MDS-P, ha approvato la graduatoria di merito dei progetti presentati nell'ambito della Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività* - Azione 2.1 *Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto* del Piano Sviluppo e Coesione - Salute

FSC 2014-2020 - elaborata, ai sensi dell'art. 10 comma 7 dell'Avviso, dalla Commissione di valutazione e verifica tecnico-scientifica e finanziaria dei progetti - dalla quale si evince che il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)", di cui l'Università degli Studi di Messina è soggetto proponente Capofila, è collocato in IV posizione con punteggio 100,5;

- che il Ministero della Salute, con successivo decreto del 2 agosto 2022 prot. n. 3056 DGRIC-MDS-P che ha annullato in autotutela il precedente decreto del 4 luglio 2022 prot. n. 2516 DGRIC-MDS-P con l'elenco dei progetti ammessi al contributo (Allegato 1), ha approvato il nuovo elenco (Allegato 1) dei progetti ammessi al contributo e dei progetti ammessi che non hanno diritto al contributo e da cui si evince che per il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" a fronte di costi complessivi pari ad euro 3.999.930,00 è stata concessa un'agevolazione, nella forma del contributo alla spesa, pari ad euro 2.794.730,00;
- che all'Università degli Studi di Messina, a fronte di un importo complessivo di progetto pari ad euro 1.820.170,00, è stata concessa un'agevolazione, nella forma del contributo alla spesa, di euro 1.205.170,00, mentre i restanti euro 615.000,00 corrispondono al cofinanziamento da garantire con risorse proprie dell'Ateneo;
- che, ai sensi di quanto disposto dal comma 2 dell'art 12 dell'Avviso, l'ammissibilità al finanziamento è subordinata in ogni caso al perfezionamento di apposito atto convenzionale da sottoscrivere a cura di tutti i soggetti partecipanti alla rete proponente, previa generazione dei CUP collegati al progetto;
- che il Ministero della Salute con nota prot. n. 2541 del 5 luglio 2022, acquisita al protocollo di Ateneo con il n. 86636 del 5 luglio 2022, ha comunicato che il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" è stato ammesso a finanziamento per l'importo richiesto di euro 2.794.730,00 ed ha invitato i soggetti partecipanti al progetto a procedere alla comunicazione del CUP - Codice Unico di Progetto definitivo, quale atto propedeutico alla stipula della convenzione con lo stesso Ministero per l'assegnazione del contributo;
- che l'Università degli Studi di Messina, con nota trasmessa con PEC protocollo n. 88527 del 8 luglio 2022, per il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" ammesso a finanziamento, ha inviato al Ministero della Salute il CUP master generato dall'Università degli Studi di Messina in qualità di Capofila unitamente ai CUP collegati generati dai partner del progetto.

Visti:

- l'Avviso pubblico emanato dal Ministero della Salute (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Serie Generale n. 46 del 24/02/2021) in attuazione del Piano Operativo Salute – Fondo Sviluppo e Coesione 2014 – 2020, riferito alla Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività* per il riconoscimento del contributo a valere sull'Azione 2.1 *Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto* in attuazione degli interventi volti alla realizzazione di una rete virtuale di

infrastrutture di ricerca delle malattie ad alto impatto, mediante l'utilizzo di tecniche di intelligenza artificiale per lo scambio di dati a fini di ricerca, la gestione dei dati clinici, di imaging e di laboratorio, la fruibilità dell'alta specializzazione nonché per sviluppare azioni di prevenzione, attivare la sorveglianza, migliorare gli interventi volti alla diagnosi e alla terapia e promuovere l'informazione e la formazione;

- l'Atto di costituzione di Associazione Temporanea di Scopo e mandato collettivo speciale con rappresentanza sottoscritto in data 24/05/2021 (registrato il 24/05/2021 presso l'Ufficio Territoriale Atti Pubblici di Messina, repertorio n. 8282) da Università degli Studi di Messina, Università degli Studi di Catania, Università degli studi di Siena, Fondazione Bruno Kessler, Azienda Sociosanitaria Ligure 5, Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico Riuniti" di Foggia, Università degli Studi di Trieste, Azienda Ospedaliero-Universitaria San Luigi Gonzaga di Orbassano, Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini di Roma con cui è stata costituita la Rete proponente (denominata "rAIdD") ai fini della partecipazione all'Avviso pubblico attuativo del Piano Operativo Salute FSC 2014-2020 del Ministero della Salute Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività*;
- il decreto del Ministero della Salute del 20 giugno 2022 prot. n. 2350 DGRIC-MDS-P con cui è stata approvata la graduatoria di merito dei progetti presentati nell'ambito della Traiettorie 2 *eHealth, diagnostica avanzata, medical device e mini invasività* - Azione 2.1 *Creazione di una rete nazionale per le malattie ad alto impatto* del Piano Sviluppo e Coesione - Salute FSC 2014-2020 - elaborata, ai sensi dell'art. 10 comma 7 dell'Avviso, dalla Commissione di valutazione e verifica tecnico-scientifica e finanziaria dei progetti - dalla quale si evince che il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)", di cui l'Università degli Studi di Messina è soggetto proponente Capofila, è collocato in IV posizione con punteggio 100,5;
- Il decreto del Ministero della Salute del 2 agosto 2022 prot. n. 3056 DGRIC-MDS-P con cui è stato annullato in autotutela il precedente decreto del 4 luglio 2022 prot. n. 2516 DGRIC-MDS-P con l'elenco dei progetti ammessi al contributo (Allegato 1) ed è stato approvato il nuovo elenco (Allegato 1) dei progetti ammessi al contributo e dei progetti ammessi che non hanno diritto al contributo. Per il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" a fronte di costi complessivi pari ad euro 3.999.930,00 è stata concessa un'agevolazione, nella forma del contributo alla spesa, pari ad euro 2.794.730,00; all'Università degli Studi di Messina è stata concessa un'agevolazione, nella forma del contributo alla spesa, pari ad euro 1.820.170,00, di cui euro 615.000,00 corrispondente al cofinanziamento da garantire con risorse proprie dell'Ateneo, a fronte di un contributo agevolabile riconosciuto pari ad euro 1.205.170,00;
- la nota del Ministero della Salute prot. n. 2541 del 5 luglio 2022, acquisita al protocollo di Ateneo con il n. 86636 del 5 luglio 2022, con cui i soggetti partecipanti al progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" ammesso a finanziamento per l'importo richiesto di euro 2.794.730,00 sono stati invitati a procedere alla comunicazione del CUP - Codice Unico di Progetto definitivo, quale atto propedeutico alla stipula della convenzione con lo stesso Ministero per l'assegnazione del contributo;
- la nota dell'Università degli Studi di Messina, trasmessa con PEC protocollo n. 88527 del 8 luglio 2022, con cui, per il progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)", è stato inviato il CUP master generato dall'Università

degli Studi di Messina in qualità di Capofila unitamente ai CUP collegati generati dai partner del progetto.

Considerato:

- opportuno procedere, nel rispetto delle regole nazionali e di Ateneo, alla realizzazione delle attività previste dal progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)";
- che, ai sensi di quanto disposto dal comma 2 dell'art 12 dell'Avviso, l'ammissibilità al finanziamento è subordinata in ogni caso al perfezionamento di apposito atto convenzionale con il Ministero della Salute da sottoscrivere a cura di tutti i soggetti partecipanti alla rete proponente;
- che l'Università di Messina ricopre il ruolo di Capofila con il conseguente coordinamento di tutti i partner del progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)", il cui costo complessivo è pari ad euro 3.999.930,00 a fronte di un contributo riconosciuto di euro 2.794.730,00

Tenuto conto che l'Avviso pubblico del Ministero della Salute, volto alla selezione degli interventi individuati nell'ambito della Traiettorie 4 *Biotechnologia, bioinformatica e sviluppo farmaceutico* - Azione 4.1 *Creazione di HUB delle scienze della vita* del Piano Sviluppo e Coesione - Salute FSC 2014-2020, fissa l'incidenza percentuale del contributo richiesto rispetto al totale dei costi ammissibili quale elemento oggetto di valutazione ai fini dell'ottenimento del punteggio di premialità (cfr. art. 11, comma 2, lett. c dell'Avviso).

Rilevato che l'Università degli Studi di Messina, in fase di presentazione della proposta progettuale, nel predisporre il piano finanziario, al fine di ottenere il maggior punteggio di premialità secondo le indicazioni del bando, ha concertato con gli altri partner di progetto l'importo del cofinanziamento, da giustificare attraverso i costi delle risorse interne di Ateneo, assicurando una percentuale del 30,13% del costo ammissibile di progetto, rispetto al limite minimo richiesto dall'Avviso pari al 20%.

Tenuto conto del particolare contesto storico-economico in cui sono assegnate cospicue risorse economiche a favore della ricerca e dell'innovazione tramite i fondi del PNRR (Piano Nazionale Ripresa e Resilienza) e che richiedono conseguentemente un ingente impiego di personale interno agli enti di ricerca impegnato nei progetti da rendicontare per le specifiche attività progettuali;

Ritenuto indispensabile, di conseguenza, dover ricorrere al reclutamento di personale esterno dedicato alle diverse linee di ricerca al fine di poter garantire il conseguimento dei traguardi ed il raggiungimento degli obiettivi associati al progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)";

Considerato che il piano finanziario del progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)", relativamente alla quota di competenza dell'Università di Messina, prevede, nel rispetto delle indicazioni del bando, costi complessivi per euro 1.820.170,00 di cui euro 615.000,00 di personale interno interamente a garanzia della quota di cofinanziamento, euro 165.470,00 di spese generali e amministrative ed i restanti euro 1.039.700,00, quali costi diretti di gestione tra cui spese investimenti materiali e reclutamento di personale esterno.

Rilevato che, in applicazione delle disposizioni della Delibera del CDA prot. 57945 del 17/06/2019 relativa ai progetti di ricerca finanziati su risorse esterne, il progetto "rAIdD" avrebbe dovuto destinare a favore del bilancio di Ateneo l'importo di euro 120.517,00 corrispondenti al "10% del totale dell'importo finanziato, calcolato sul budget spettante all'Ateneo al netto del cofinanziamento (1.820.170,00-615.000,00= 1.205.170,00\*10%= 120.517,00), ma che non è possibile garantire tale somma a favore del bilancio poiché le uniche somme non vincolate a specifici costi di progetto sono rappresentate dalle "spese generali e amministrative", pari ad euro 165.470,00, e che le stesse sono di norma comunque necessarie a garantire la sostenibilità di spese da non rendicontare, ma necessarie e funzionali all'attuazione del progetto.

Considerato tuttavia che è volontà del Responsabile Scientifico, prof. Massimo Villari, garantire comunque un contributo a favore del bilancio di Ateneo e che lo stesso propone di destinare la somma di euro 33.094,00 pari al 20% delle risorse disponibili sulla voce di costo "spese generali e amministrative".

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Senato Accademico quanto segue, per esprimere parere favorevole:

- di autorizzare il Rettore alla sottoscrizione dell'atto convenzionale con il Ministero della Salute e di tutti gli atti contrattuali necessari a consentire l'avvio delle attività relative al progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" ammesso a finanziamento;
- di nominare il prof. Massimo Villari quale Responsabile Scientifico per l'Università degli Studi di Messina del progetto "Rete eHealth: AI e strumenti ICT innovativi orientati alla Diagnostica Digitale (rAIdD)" in quanto già individuato in fase di presentazione della proposta progettuale e di affidare la gestione amministrativo contabile al Dipartimento di Scienze matematiche e informatiche, scienze fisiche e scienze della terra al quale afferisce il prof. Villari;
- di autorizzare il Dipartimento di Scienze matematiche e informatiche, scienze fisiche e scienze della terra ad effettuare la relativa variazione di bilancio non appena il Ministero della Salute avrà perfezionato e firmato l'atto convenzionale di assegnazione del contributo;
- di accettare la proposta del Responsabile Scientifico di destinare a favore del Bilancio di Ateneo risorse finanziarie per una somma pari ad euro 33.094,00 corrispondenti al 20% delle risorse disponibili sulla voce di costo "spese generali e amministrative"

Allegati:

- Atto costitutivo di ATS sottoscritto in data 24 maggio 2021;
- Proposta progettuale;
- Decreto del Ministero della Salute del 20 giugno 2022 prot. n. 2350 DGRIC-MDS-P;
- Decreto del Ministero della Salute del 2 agosto 2022 prot. n. 3056 DGRIC-MDS-P;

Unità di Coordinamento Tecnico  
Programmazione e Progetti di Ricerca  
Ing. Carlo Costanzo