



Università
degli Studi di
Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN IMMOBILE DA ADIBIRE A CASA DELLO STUDENTE NELL'AMBITO DEL POLICLINICO UNIVERSITARIO SU TERRENO DI PROPRIETÀ DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MESSINA. PROCEDIMENTO RISOLUZIONE CONTRATTUALE. DETERMINAZIONI

Premesso:

- che con delibera del Consiglio di Amministrazione nella seduta del 21.07.2007, l'Università ha autorizzato la stipula della convenzione per l'affidamento dell'incarico di progettazione all'Istituto Autonomo Case Popolari di Messina (IACP Messina) per la realizzazione di un residence per studenti in prossimità del Policlinico Universitario;
- che, a seguito della stipula della Convenzione Rep. 37990 del 31.10.2007, l'Università ha affidato all'Istituto Autonomo Case Popolari di Messina (IACP Messina) l'incarico professionale della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, che è stata redatta dai dipendenti dello IACP di Messina, architetti Carmelo Cacciola e Mario La Rosa. Nella convenzione è stato convenuto e stipulato che l'Istituto (IACP Messina) doveva designare il Responsabile Unico del Procedimento, il cui nominativo doveva essere tempestivamente comunicato all'Università;
- che con nota prot. 2199 del 18.04.2009, l'Università ha invitato l'Istituto Autonomo Case Popolari di Messina (IACP Messina) a predisporre la progettazione esecutiva dell'intervento di che trattasi, relativo la realizzazione di un nuovo fabbricato con struttura portante in cemento armato a cinque elevazioni fuori terra, oltre parziale sesta, nei termini fissati dal D.M. del 14.11.2008;
- che con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Università, adottata nella seduta del 23.12.2013, è stato approvato il progetto esecutivo relativo ai *Lavori di Realizzazione di un immobile da adibire a Casa dello Studente nell'ambito del Policlinico Universitario su terreno di proprietà dell'Università degli Studi di Messina*, per l'importo complessivo di €. 4.943.816,73;
- con D.D. n. 1287/30 del 22/06/2015, registrato alla Corte dei Conti in data 28.07.2015, Reg. n. 1 Foglio n. 182, notificato con nota prot. 42138 del 4.08.2016 del Dipartimento Attività Produttive della Regione Siciliana, è stato concesso, nell'ambito della Delibera CIPE 78/201 del 30.09.2011, il finanziamento complessivo di € 4.943.816,73 per la *Realizzazione di un immobile da adibire a Casa dello Studente nell'ambito del Policlinico Universitario su terreno di proprietà dell'Università degli Studi di Messina*;

- che, successivamente all'espletamento della relativa gara d'appalto la Commissione Giudicatrice, nel verbale conclusivo del 23.11.2015, ha proposto l'aggiudicazione provvisoria al Consorzio Stabile Valori s.c.a.r.l. di Roma, che ha offerto il ribasso del 33,273% ed ha indicato quale consorziata esecutrice dei lavori la ditta Dionigi s.r.l. di Roma, per un importo contrattuale di €. 3.086.548,03, al netto del ribasso offerto, compresi oneri per la sicurezza pari ad € 102.663,18 non soggetto a ribasso, oltre IVA;
- che con D.D. n. 1053/2017 del 23.05.2017 e D.D. n. 1091/2017 del 29.05.2017, l'aggiudicazione a favore della suddetta impresa è divenuta definitiva ed il relativo contratto è stato stipulato in data 18.07.2018 rep 1549, registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Messina in data 24.07.2018, serie 1, numero 102;
- che con l'art. 4 del Contratto venivano nominati l'Arch. Biagio La spada Direttore dei Lavori, l'ing. Silvio Lacquaniti Direttore Operativo Strutture, l'ing. Giovanni Lupo Direttore Operativo Impianti mentre le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento erano svolte dall'ing. Francesco Oteri;
- che con verbale di consegna datato 02.08.2018 è stato dato avvio ai lavori di che trattasi, con ultimazione prevista l'01.08.2020, dopo 730 giorni naturali e consecutivi;
- che durante l'esecuzione dei lavori il Consorzio Valori s.c.a.r.l. ha indicato quale affidataria consorziata l'impresa Kalor Systems S.r.l. di Canicattì – Agrigento;
- che con verbale di sospensione del 26.11.2018, i lavori in argomento sono stati sospesi per la bonifica del sito dagli ordigni bellici, per giorni 9 naturali e consecutivi, con traslazione del termine di ultimazione al 10.08.2020;
- che durante la visita in cantiere effettuata in data 14.02.2019, il Direttore dei Lavori e il Direttore Operativo Strutture hanno rilevato criticità nella realizzazione delle opere strutturali. Sulla base di quanto osservato ed a seguito di ulteriore approfondimento, sono emerse notevoli incongruenze che hanno formato oggetto di specifica relazione sulle criticità riscontrate nel progetto delle opere strutturali, introitata al protocollo d'Ateneo al. n. 24245 dell'08.03.2019;
- che con verbale di sospensione parziale del 25.02.2019, il Direttore dei Lavori ha disposto in via cautelativa la sospensione dei lavori di realizzazione delle opere strutturali in fondazione del costruendo fabbricato;
- che l'ufficio di Direzione Lavori ha redatto una perizia di variante e suppletiva con l'obiettivo di superare le criticità strutturali emerse nel calcolo dell'IACP, predisponendo un nuovo calcolo sismico dell'edificio basato su una corretta definizione dell'azione sismica di progetto, corrispondente alla pericolosità sismica del sito dove ricade l'edificio;
- che nella seduta del 06.08.2019 il Consiglio d'Amministrazione d'Ateneo, con delibera prot. n. 76949 del 08.08.2019, ha approvato la perizia di variante e suppletiva ed il relativo quadro economico;
- che con atto di sottomissione e verbale di concordamento nuovi prezzi regolarmente sottoscritti in data 27.08.2019, acquisiti al prot. n. 94568 del 09.10.2019, per effetto dei maggiori lavori previsti nella perizia di variante e suppletiva di cui sopra, il tempo utile per dare ultimati i lavori,

già fissato al 10.08.2020, è stato postergato di 45 giorni con nuovo termine di ultimazione alla data del 24.09.2020;

- che con verbale di ripresa del 10.10.2019, il Direttore dei Lavori ha disposto la ripresa totale dei lavori a decorrere dalla medesima data del 10.10.2019;
- che a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID 19, con verbale del 23.03.2020 i lavori di che trattasi sono stati sospesi fino al 13.05.2020, come risulta da verbale di ripresa sottoscritto in pari data;
- che a causa della suddetta sospensione per complessivi 51 giorni, il termine di ultimazione lavori, previsto in data 24.09.2020, è stato posticipato al 14.11.2020;
- che con nota prot. n. 49362 del 04.06.2020 è stata nominata come Responsabile Unico del Procedimento, in sostituzione dell'ing. Francesco Oteri, l'arch. Maria Giovanna Leonardi;
- che con istanza del 16.10.2020, acquisita in pari data al protocollo informatico d'Ateneo al n.99067, l'impresa consorziata esecutrice Kalor Systems S.r.l., ha avanzato richiesta di proroga "di mesi 18 a partire dalla data di scadenza dei lavori fissata per il 14.11.2020 e quindi fino al 9 marzo 2022";
- che nella seduta del 02.02.2021 il Consiglio d'Amministrazione d'Ateneo, con delibera prot. n. 26778 del 25.02.2021, ha disposto di concedere all'impresa appaltatrice dei lavori "Valori S.c.a.r.l. Consorzio Stabile" e alla relativa affidataria Consorziate "Kalor Systems S.r.l." esecutrice dei lavori in argomento, una proroga di 90 (novanta) giorni naturali e consecutivi a far data dal 14.11.2020 per l'ultimazione dei lavori in premessa specificati, con termine di scadenza fissato alla data del 12.02.2021;
- che, con nota prot. n. 53932 del 23.04.2021 indirizzata al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'allora impresa esecutrice Kalor System S.r.l., facendo seguito al tavolo tecnico tenutosi presso i locali del Dipartimento Servizi Tecnici dell'Università in data 25.03.2021, veniva sollecitato l'invio del cronoprogramma esecutivo degli interventi che prevedesse "l'ultimazione dei lavori in oggetto entro il mese di marzo 2022, sulla base dell'impegno assunto da codesto spettabile consorzio appaltatrice dei lavori";
- che con nota prot. n. 120262 del 05.10.2021, è stato nominato Direttore dei Lavori, in sostituzione dell'arch. Biagio La Spada, il Geom. Gianluca Barbaro;
- che il mancato rispetto del cronoprogramma, a causa dell'avvicendamento nell'esecuzione dei lavori delle imprese consorziate nonché per altri impedimenti indipendenti dalla volontà della Stazione Appaltante, ha costretto l'Amministrazione universitaria a richiedere alla Regione Siciliana. con nota prot. n. 37197 del 21.03.2022, la concessione di una ulteriore proroga dei tempi di esecuzione;
- che con D.D.G. n. 817/5S del 04.07.2022, introitato al protocollo d'Ateneo al n. 95286 del 25.07.2022, l'Assessorato Regionale delle Attività produttive della Regione Siciliana ha concesso una proroga del termine di ultimazione dei *Lavori di realizzazione di un edificio da adibire a residence per studenti universitari sito in contrada Gazzi* fino 30.06.2023;

- che in data 25.05.2022 è stato sottoscritto lo Stato Avanzamento Lavori N. 11 dal quale si evince che sono state eseguiti lavori per un importo complessivo pari ad € 1.554.988,89 al netto del ribasso offerto del 33,273%;
- che con nota prot. 43604 del 14.09.2022, introitata al protocollo d'ateneo al n. 111790 del 14.09.2022, la Regione Siciliana, a seguito di regolare rendicontazione, ha autorizzato il trasferimento di ulteriori risorse a favore dell'Università di Messina, relative al rimborso degli Stati di Avanzamento Lavori N. 9, N. 10 e N. 11 per la somma complessiva di € 310.381,66, oltre IVA;

Considerato:

- che con nota prot. n. 84688 del 02.07.2021 indirizzata al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'allora impresa esecutrice Kalor System S.r.l., il Direttore dei Lavori pro tempore contestava, oltre al mancato invio del cronoprogramma richiesto, la presenza in cantiere di soli tre operai, accertando inoltre che il solaio del sesto impalcato corpo B era armato e pronto per il getto fin dal 24.05.2021;
- che con nota acquisita al protocollo informatico d'Ateneo al n. 75518 in data 11.06.2021, il Consorzio Valori s.c.a.r.l. si è limitato a comunicare di aver affiancato all'impresa consorziata Kalor System S.r.l., per l'esecuzione dei lavori in oggetto, l'Impresa Tecnoservice di Privitera Giovanni di Aci Catena (CT);
- che l'Amministrazione Universitaria, in riscontro alla missiva di cui sopra, con propria nota prot. n. 78123 del 18.06.2021 ha comunicato di aver avviato le verifiche a carico dell'Impresa Tecnoservice e ha chiesto al Consorzio di indicare la ripartizione delle quote delle lavorazioni tra le imprese consorziate esecutrici;
- che con successiva nota prot. n. 86739 del 07.07.2021, la Stazione appaltante ha comunicato di aver concluso con esito favorevole le verifiche a carico dell'Impresa Tecnoservice ed ha sollecitato, ai fini del completamento del procedimento di istruttoria, quanto richiesto con nota prot. n. 78123 del 18.06.2021;
- che, nonostante i ripetuti solleciti, nessun riscontro è pervenuto alle predette note. Nel mentre, il Direttore dei lavori pro tempore, avendo accertato che il cantiere era stato chiuso ed abbandonato arbitrariamente "senza giusta causa" a decorrere dal 06.07.2021 senza alcuna comunicazione alla Stazione appaltante, contestava tale evenienza al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'impresa Kalor System S.r.l., con nota prot. n. 94201 del 26.07.2021;
- che con ulteriore nota prot. n. 98733 del 05.08.2021, indirizzata anch'essa al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'impresa Kalor System S.r.l., la Stazione Appaltante ha sollecitato il rapido riscontro di quanto chiesto in precedenza, ed ha diffidato il Consorzio, ai sensi e per gli effetti della norma di cui all'art. 1454 del c.p.c., ad adempiere alle proprie obbligazioni contrattuali;
- che in riscontro a quanto segnalato, con nota acquisita al protocollo informatico d'Ateneo al n. 99179 in data 06.08.2021, il Consorzio Valori s.c.a.r.l. ha comunicato la revoca dei lavori alle

- consorziate Dionigi s.r.l. e Kalor Systems s.r.l. e l'assegnazione dell'esecuzione delle fasi rimanenti del cantiere alla consorziate Tecnoservice di Privitera Giovanni;
- che con successivo decreto del Direttore Generale dell'Università, prot. n. 104635 del 03.09.2021, è stata disposta la revoca dell'assegnazione dell'esecuzione dei lavori nei confronti delle ditte consorziate Dionigi Srl e Kalor Systems Srl, e l'esecuzione dei restanti lavori da parte della Tecnoservice di Privitera Giovanni;
 - che in data 07.10.2021, come risulta da processo verbale, si è proceduto alla formale consegna dei lavori in argomento all'Impresa Tecnoservice che, con mail datata 18.10.2021, ha trasmesso al Direttore dei Lavori il programma dei lavori sul quale, tuttavia, sono state evidenziate una serie di criticità per cui è stato richiesto un nuovo invio. Con successiva mail datata 28.10.2021, è stato trasmesso il cronoprogramma dei lavori correttamente revisionato, nel quale l'ultimazione dei lavori era prevista per il 29.04.2022;

Visti:

- l'ordine di servizio n. 1, prot. n. 162790 del 23.12.2021, con il quale il Direttore dei Lavori ha evidenziato che, nel suo complesso, l'avanzamento dei lavori procedeva a rilento con notevole ritardo rispetto ai tempi previsti nel programma di esecuzione degli stessi ed ha ordinato di accelerare i ritmi lavorativi per recuperare il ritardo accumulato e, quindi, riallineare l'avanzamento dei lavori ai tempi del programma di esecuzione;
- la nota prot. n. 163643 del 27.12.2021 inviata al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'Impresa Tecnoservice con la quale il Direttore dei Lavori contestava l'assenza ingiustificata dal cantiere dell'Impresa Tecnoservice accertata nel corso del sopralluogo dallo stesso effettuato in pari data;
- l'ordine di servizio n. 3, prot. n. 33239 del 14.03.2022, con il quale il Direttore dei Lavori ha ribadito il ritardo nell'esecuzione delle attività previste nel programma lavori inviato dall'impresa esecutrice in data 28.10.2021 ed ha ordinato di trasmettere un nuovo cronoprogramma aggiornato delle lavorazioni da eseguire, nonché di accelerare i ritmi lavorativi per recuperare il ritardo accumulato incrementando la forza lavoro in cantiere con impiego di ulteriore manodopera;
- la nota prot. n. 78234 del 17.06.2022 inviata al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'Impresa Tecnoservice con la quale il Direttore dei Lavori contestava nuovamente l'assenza ingiustificata dal cantiere dell'Impresa Tecnoservice accertata nel corso del sopralluogo dallo stesso effettuato in pari data;
- la relazione particolareggiata del Direttore dei Lavori redatta in data 29.06.2022 ai sensi e per gli effetti dell'art. 136 comma 1 del D.Lgs. 163/2006, prot. n. 84133 del 29.06.2022;
- la nota prot. n. 97308 del 28.07.2022 con la quale il Responsabile del Procedimento ha indicato al Direttore dei Lavori di procedere alla formalizzazione degli addebiti nei confronti dell'Impresa ai sensi dell'art. 136, comma 2, del D.Lgs. 163/06;
- la nota prot. n. 100596 del 05.08.2022 con la quale il Direttore dei Lavori ha formulato al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'Impresa Tecnoservice la contestazione degli addebiti ai sensi

dell'art. 136, comma 2, del citato D.Lgs., assegnando il termine di 20 giorni per la presentazione di eventuali controdeduzioni;

- la nota acquisita al protocollo informatico d'Ateneo al n. 103580 in data 24.08.2022 con la quale il Consorzio Valori S.c.a.r.l. ha formulato le proprie controdeduzioni;
- la nota prot. n. 110997 del 13.09.2022 inviata al Consorzio Valori S.c.a.r.l. ed all'Impresa Tecnoservice, con la quale il Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 136, comma 3, del D.Lgs. 163/06, ha valutato negativamente le controdeduzioni presentate dal Consorzio Valori S.c.a.r.l.;

Accertato:

- che ogni tentativo esperito dalla Direzione dei Lavori, dal Responsabile del Procedimento e dai Dirigenti dell'Ateneo affinché l'Impresa ottemperasse ai propri obblighi contrattuali è risultato vano;
- che ai sensi dell'art. 136 del D.Lgs. 163/06 il comportamento dell'Impresa configura la fattispecie di "grave inadempimento, grave irregolarità e grave ritardo contrattuale", come sopra dettagliati, tali da compromettere la buona riuscita dei lavori;

Tutto ciò premesso, visto e considerato:

Propone

- di autorizzare il Direttore Generale a procedere alla risoluzione del contratto rep. n. 1549 del 18.07.2018 stipulato con il Consorzio Valori S.c.a.r.l. relativo ai *"Lavori di Realizzazione di un immobile da adibire a Casa dello Studente nell'ambito del Policlinico Universitario su terreno di proprietà dell'Università degli Studi di Messina"* - CIG: 56151242E9 – CUP J49H10000070006, per grave inadempimento, grave irregolarità e grave ritardo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 136 del D.Lgs. 163/2006;
- di dare mandato al Direttore Generale di porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali.

Allegati:

1. *ordine di servizio n. 1, prot. n. 162790 del 23.12.2021*
2. *nota prot. n. 163643 del 27.12.2021*
3. *ordine di servizio n. 3, prot. n. 33239 del 14.03.2022*
4. *nota prot. n. 78234 del 17.06.2022*
5. *relazione particolareggiata del Direttore dei Lavori prot. n. 84133 del 29.06.2022*
6. *nota prot. n. 97308 del 28.07.2022 del Responsabile del Procedimento*
7. *nota prot. n. 100596 del 05.08.2022 di contestazione degli addebiti*
8. *nota prot. n. 103580 del 24.08.2022 di controdeduzione del Consorzio*
9. *nota prot. n. 110997 del 13.09.2022 di valutazione negativa delle controdeduzioni*

Il Dirigente del D.A. Servizi Tecnici
avv. Simona Corvaja