



Università degli Studi di Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: convenzione servizi UNILAV: proroga tecnica.

Premesso che:

- l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 dispone che i contratti di concessione e/o appalto pubblico non rientrano nell'ambito di applicazione del c.d. Codice dei Contratti Pubblici “quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata”;

- l'art. 16 del D. Lgs. 175/2016 consente alle società in house di ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto;

- la società “UNILAV. S.C.P.A.” a capitale interamente pubblico, di cui l'Università degli studi di Messina è titolare del 95,24% del capitale sociale opera mediante il modello del c.d. in house providing, quale affidataria in via diretta dei servizi individuati dagli appositi contratti stipulati con gli Enti Soci e può svolgere esclusivamente attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali agli Enti soci, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e dalla relativa disciplina nazionale di recepimento;

- il Consiglio di Amministrazione ha deliberato, nell'adunanza dell' 11.04.2017, il Regolamento per l'attività di indirizzo e controllo sulle società in house providing e, successivamente, il mantenimento senza interventi nei piani di razionalizzazione straordinaria e ordinaria inoltrati alla Corte dei conti, per la società UNILAV. S.C.p.A., rientrante nell'art.4 co.2 del D.Lgs.175/2016;

- giusto atto prot. n. 1993/2017 del 12/01/2017, l'Università ha sottoscritto apposita convenzione per l'affidamento dei servizi strumentali a Uni.Lav. S.c.p.a., secondo il modello dell' in-house providing, per il periodo 1° gennaio 2017 – 31 dicembre 2020;

Considerato che:

- nella seduta del 20.12.2019 il Consiglio di Amministrazione ha deliberato la sostituzione della convenzione in essere con la UNILAV. S.C.p.A. con contratti di servizio nel rispetto del D.Lgs. 50 del 2016 e del TUSP, autorizzandone la sottoscrizione per gli affidamenti di servizi in corso e per quelli che verranno successivamente autorizzati nei confronti della UNILAV. S.C.p.A.;

- in ossequio a quanto previsto dall'art. 192 comma 2, d. lgs. 50/2016 “ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- il perdurare dell'emergenza sanitaria dichiarata alla fine del mese di febbraio 2020 e dei conseguenti riflessi negativi sullo scenario economico e sociale del Paese non ha consentito né consente allo stato di esprimere una valutazione compiuta in merito alla congruità economica ed all'efficacia operativa e gestionale di un possibile affidamento in house, né di una sua preferenza o meno in alternativa al ricorso al mercato, risultando particolarmente complessa in un periodo di forte crisi economica anche la semplice stima dell'importo da porre a base di gara nel caso di scelta di ricorso al mercato,

- il prossimo 31 dicembre l'attuale convenzione andrà in scadenza e che, pertanto, si rende necessaria una congrua dilazione del predetto termine, finalizzata per un verso alla progressiva novazione contrattuale dei servizi in atto affidati alla Uni.Lav. S.c.p.a. previo esperimento degli adempimenti di cui al richiamato art. 192, comma 2, d. lgs. 50/2016 e, per l'altro, ad assicurare la continuità dei servizi strumentali erogati da UNILAV S.c.p.a. in favore degli Enti soci, le cui attività istituzionali garantiscono la fruizione da parte della collettività di diritti costituzionalmente tutelati e di servizi essenziali;

Ritenuto che:

- sulla legittimità della proroga di un affidamento in house ad una società a partecipazione pubblica al 100% si è espresso positivamente il ministero delle infrastrutture – Servizio

Contratti Pubblici, mediante faq A03 emessa dall'Istituto per l'Innovazione e la Trasparenza degli Appalti e la compatibilità ambientale, al n. A03, dichiarandola certamente possibile;

- il già richiamato art. 5 del D.Lgs. 50/2016 dispone che i contratti di concessione e/o appalto pubblico non rientrano nell'ambito di applicazione del c.d. Codice dei Contratti Pubblici quando siano soddisfatte le condizioni dell'in house providing;

- che nondimeno lo stesso Codice dei Contratti pubblici, all'art. 106 commi 11 ammette la c.d. proroga c.d. "tecnica" dei contratti di durata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

Visti:

- gli artt. 5, 192 comma 2, e 106 comma 11 d.lgs. 50/2016;
- gli artt. 4 e 16 d. lgs. 175/2016;

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- di dare mandato al Direttore Generale di prorogare, mediante sottoscrizione di apposita appendice al contratto, la durata della convenzione per il tempo necessario alla progressiva novazione contrattuale dei servizi in atto affidati alla Uni.Lav. S.c.p.a., sì da assicurare la continuità dei servizi strumentali dalla stessa erogati in favore degli Enti soci, le cui attività istituzionali garantiscono la fruizione da parte della collettività di diritti costituzionalmente tutelati e di servizi essenziali;
- di individuare il termine massimo della proroga in 18 mesi, quale periodo ritenuto congruo per verificare l'impatto dell'attuale scenario economico e sociale sulla gestione dei servizi e valutare il modello più efficace ed efficiente per la gestione degli stessi, fermo restando che ove il passaggio ai nuovi contratti di servizio si perfezionasse entro termini più brevi, la proroga cesserà automaticamente di avere efficacia con l'affidamento dell'ultimo servizio oggetto dell'attuale convenzione;
- di dare atto che la spesa complessiva dei servizi oggetto di convenzione, per l'anno 2021 ammonta ad €. 10.562.000,00 ed è stata inserita nel budget 2021 che sarà oggetto di prossima approvazione, sul CA.04.41.09.01.

Il Direttore Generale
Avv. Francesco Bonanno

Attestato di regolarità contabile e copertura finanziaria

Il sottoscritto, Responsabile del Dip. Amm/vo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della proposta di deliberazione di cui sopra.

**Il Responsabile del Dip.Amm.vo
Organizzazione
e Gestione Risorse Finanziarie**