



Università
degli Studi di
Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: Accordo per l'organizzazione e la gestione di servizi, affidamento a Uni.Lav. S.C.P.A: Determinazioni

Premesso che:

- l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 dispone che i contratti di concessione e/o appalto pubblico non rientrano nell'ambito di applicazione del c.d. Codice dei Contratti Pubblici "quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non è alcuna partecipazione diretta di capitali privati ad eccezione di quote di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata";

- l'art. 16 del D. Lgs. 175/2016 consente alle società in house di ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto;

- la società "UNI.LAV. S.C.P.A." a capitale interamente pubblico di cui l'Università degli studi di Messina è titolare del 95,24% del capitale sociale opera mediante il modello del c.d. in house providing, quale affidataria in via diretta dei servizi individuati dagli appositi contratti stipulati con gli Enti Soci e può svolgere esclusivamente attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali agli Enti soci, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e dalla relativa disciplina nazionale di recepimento;

- il Consiglio di Amministrazione ha deliberato nell'adunanza dell' 11.04.2017, il Regolamento per l'attività di indirizzo e controllo sulle società in house providing e successivamente, il mantenimento senza interventi nei piani di razionalizzazione straordinaria e ordinaria inoltrati alla Corte dei conti, per la società UNI.LAV. S.C.p.A., rientrante nell'art.4 co.2 del D.L. s.175/2016;

- giusto atto prot. n. 1993/2017 del 12/01/2017, l'Università ha sottoscritto apposita convenzione per l'affidamento dei servizi strumentali a Uni.La . S.c.p.a. secondo il modello dell' in-house providing, per il periodo 1° gennaio 2017 – 31 dicembre 2020;

Considerato che:

- nella seduta del 15.12.2020 il Consiglio di Amministrazione ha deliberato la proroga tecnica della convenzione in essere con la UNI.LAV. S.C.p.A. assegnando un termine di 18 mesi per la progressiva novazione contrattuale dei singoli servizi strumentali affidati alla Società, in modo da assicurarne la continuità e la fruizione da parte dell'intera comunità accademica;

- in ossequio a quanto previsto dall'art. 192 comma 2 d. l s. 5 /2 16 "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

- a tal fine, sono stati predisposti i singoli capitolati prestazionali con individuazione dei servizi, delle risorse necessarie a garantire l'efficacia dell'azione amministrativa e delle modalità di erogazione per il raggiungimento dei fini istituzionali;

- in particolare i servizi che costituiranno oggetto di contratto sono:

- 1) servizi strumentali all'attività istituzionale e alle attività di alta rappresentanza del Rettorato;
- 2) organizzazione e gestione dei servizi integrati di accoglienza e prima informazione, dei servizi di front office e di supporto ai percorsi di internazionalizzazione;
- 3) organizzazione e gestione dei servizi strumentali all'attività amministrativa e contabili;
- 4) organizzazione e gestione dei servizi strumentali alle attività ICT (multimedialità – informatica);
- 5) gestione e cura del verde

- UNILAV S.C.P.A. ha fatto pervenire (prot. arrivo n. 84458 del 30/06/2022) le proprie offerte, per i singoli servizi richiesti;

- a seguito di apposita riunione tecnica si è valutato opportuno procedere alla rimodulazione dei capitolati di servizio;

- con nota prot. n. 91411 del 15/07/2022 è stata inviata a mezzo PEC alla società UNI.LAV.scpa la richiesta di offerta con allegati i nuovi capitolati per i servizi di seguito indicati:

1. Organizzazione e gestione OVUD;
2. Organizzazione e gestione dei servizi integrati di accoglienza e prima informazione, front-office e percorsi internazionalizzazione per gli studenti
3. Servizi di supporto per la gestione e cura del verde e del maneggio;
4. Servizi di supporto all'attività istituzionale e di alta rappresentanza;
5. Servizi di supporto all'attività amministrativa e contabile dell'Università;
6. Servizi di supporto alle attività dell'ICT;
7. Servizi di supporto all'attività amministrativa, didattica, di marketing a favore degli studenti.

- con nota del 20/07/2022 (prot. arrivo n. 93394 del 20/07/2022) la società ha inviato le proprie offerte, come da documentazione allegata;

- al fine di poter verificare la congruità dell'offerta presentata dalla società UNI.LAV. S.C.P.A. è stata effettuata un'indagine di mercato atta a ricercare, per quanto possibile, servizi analoghi affidati a mezzo procedure di gara di evidenza pubblica ed è stata condotta un'analisi basata sul costo storico complessivo dei servizi affidati alla società UNI.LAV. scpa per il triennio 2019-2020-2021 alle cui osservazioni, per opportuna brevità, si rinvia;

- in esito alla suddetta indagine è stato redatto il parere di congruità, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 e smi;

Visti:

- gli artt. 5, 192 comma 2, e 106 comma 11 d.lgs. 50/2016;

- gli artt. 4 e 16 d. lgs. 175/2016.

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- di affidare ad UNILAV S.C.P.A. i servizi strumentali alle attività istituzionali meglio descritti in premessa;
- di approvare i capitolati tecnico prestazionali e lo schema di contratto;
- di accettare l'offerta presentata dalla società UNILAV S.C.P.A. (prot. arrivo n. 93394 del 20/07/2022);
- di dare mandato al Direttore Generale di provvedere alla nomina del/i RUP per i suddetti servizi;
- di dare mandato al Direttore Generale di sottoscrivere i contratti di servizio con la società UNILAV S.C.P.A.;
- di dare atto che la spesa complessiva dei servizi sopra descritti affidati ad UNILAV S.C.P.A., per l'anno 2022 (periodo agosto-dicembre) ammonta complessivamente ad € 4.249.117,00 che sono suddivisi sui seguenti progetti contabili: CONV_OVUD_UNILAV per € 365.768,37, sul CA.04.41.09.06 "*Servizi e prestazioni medico veterinarie*"; SERVIZI_AREE_VERDI_UNILAV per € 100.950,62, sul CA.04.41.01.08 "*Manutenzione ordinaria aree verdi*"; SERVIZI_RETTORATO_UNILAV per € 108.592,25, sul CA.04.41.09.01 "*Prestazioni di servizi tecnico/amministrativi da enti terzi*"; SERVIZI_AMM.VI_CONTABILI_UNILAV per € 1.055.971,25, sul CA.04.41.09.01 "*Prestazioni di servizi tecnico/amministrativi da enti terzi*"; SERVIZI_ICT_UNILAV per € 379.454,65, sul CA.04.40.04.04 "*Servizi informatici e prestazioni professionali ICT*"; SERVIZI_FRONT_OFFICE_STUD_UNILAV per € 959.841,45, sul CA.04.46.08.01.07 "*Altri interventi a favore di studenti*"; SERVIZI_COMM_STUD_UNILAV per € 1.278.538,43, sul CA. 04.46.08.01.07 "*Altri interventi a favore di studenti*".

Allegati:

- n. 7 capitolati tecnico-prestazionali;
- n. 7 offerte (prot. arrivo n. 93394 del 20/07/2022)
- schema di contratto;
- Parere di congruità.

Il Responsabile del Dip.Amm.vo
Attività Negoziale
Avv. Simona Corvaja

Attestato di regolarità contabile e copertura finanziaria

Il sottoscritto, Responsabile del Dip. Amm/vo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della proposta di deliberazione di cui sopra.

Il Responsabile del Dip.Amm.vo
Organizzazione e Gestione Risorse
Finanziarie
Dott. Pierfrancesco Donato