



Università degli Studi di Messina
Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

**Oggetto: Costituzione Società in house “Società Sportiva Dilettantistica” (SSD):
approvazione Statuto**

Premesso che:

- in data 12.12.2013 è stata stipulata apposita convenzione tra l’Ateneo, Il C.U.S.I. ed il CUS UniMe Asd, per la gestione degli impianti sportivi universitari e delle relative aree di pertinenza;
- tale Convenzione è stata successivamente rinnovata per ulteriori 15 anni mediante sottoscrizione di una nuova convenzione avvenuta in data 28/05/2019 (rep. Convenzioni n. 302 del 31/05/2019 prot. 51944);
- successivamente, nella seduta del CdA del 5.08.2020, è stato deliberato (con delibera prot. n. 73831 del 7/08/2020), di recedere anticipatamente rispetto alla scadenza programmata, dalla predetta convenzione, per le motivazioni di cui alla suindicata deliberazione;
- a seguito di tale deliberazione potrebbe crearsi una interruzione delle attività amministrative/gestionali e delle attività sportive attivate;
- si rende, pertanto, necessario colmare il vuoto gestionale nell’ambito dello sport universitario messinese attraverso la costituzione di un nuovo soggetto giuridico che si occupi direttamente della organizzazione gestione e conduzione degli impianti sportivi e delle attività in esse implementate salvaguardando il notevole patrimonio immobiliare sportivo e i servizi offerti a favore degli studenti e della comunità accademica tutta;
- la legge n. 175/2016, attuativa della c.d. legge Madia, prevede la costituzione di società a partecipazione pubblica per l’autoproduzione di beni o servizi strumentali all’ente per lo svolgimento delle loro funzioni e per la produzione di un servizio di interesse generale;
- la costituzione di tale nuovo soggetto giuridico SSD a r.l. senza scopo di lucro, a socio unico, permetterà all’Università degli Studi di Messina, Amministrazione controllante, di esercitare sulla società medesima e sui suoi organi di amministrazione, un controllo analogo sui propri servizi interni in conformità alla normativa vigente;
- tra l’altro, la creazione della Società Sportiva Dilettantistica (di seguito anche SSD) si rende opportuna anche dal punto di vista della convenienza economica e della

- sostenibilità finanziaria, in quanto l'applicazione della normativa sulle società sportive permette un ingente risparmio della spesa pubblica dovuto alla possibilità di retribuire con contratti di prestazione sportiva dilettantistica le risorse tecnico/sportive che collaborano con la società (tecnici/allenatori/addetti segreteria);
- la SSD, inoltre, godrebbe di particolari agevolazioni tipiche del mondo sportivo, come ad esempio: a) la possibilità di usufruire della collaborazione di allenatori/tecnici/personale di segreteria senza la necessità di assumere il suddetto personale; b) la possibilità di realizzare fatturato, aprendo nuovi possibili scenari di collaborazione con aziende e istituzioni;
 - l'organizzazione diretta delle attività sportive da svolgersi all'interno degli impianti di proprietà dell'Ateneo è uno degli scopi della costituzione della Società in house, che provvederà al recupero delle risorse finanziarie necessarie alla gestione grazie alla sua capacità imprenditoriale, con un netto miglioramento dei costi di gestione globali (manutenzione + organizzazione attività, costi di gestione) legati agli impianti sportivi;
 - in considerazione di ciò, nell'ottica dell'ottimizzazione dei costi e della sostenibilità, economica, ambientale e sociale, il Consiglio di Amministrazione di Ateneo, nell'adunanza del 5 agosto scorso, con delibera Prot. n. 73804 del 07/08/2020, ha deliberato all'unanimità di autorizzare il Rettore alla predisposizione dello schema di Statuto relativo alla costituenda Società Sportiva Dilettantistica a responsabilità limitata a socio unico, senza scopo di lucro, soggetto giuridico e modello ritenuto più idoneo al perseguimento degli obiettivi di promozione dello sport universitario;
 - in esecuzione di quanto previsto dalla suindicata delibera, si è provveduto a redigere uno schema di Statuto per la Costituzione di una Società Sportiva Dilettantistica a responsabilità limitata senza scopo di lucro, denominata "Società Polisportiva Unime Società Sportiva Dilettantistica a.r.l.", in sigla "Polisportiva UNIME S.S.D. a.r.l.";
 - ai sensi dell'art. 2 del suindicato Statuto, tale Società, conformemente ai fini istituzionali dell'Ateneo, ha per oggetto lo sviluppo e la diffusione di attività sportiva dilettantistica connessa alla pratica dello sport, intesa come mezzo di formazione psicofisica degli studenti e dei dipendenti dell'Università degli Studi di Messina, nonché di tutta l'utenza esterna interessata alla pratica sportiva;
 - la Società potrà gestire direttamente o dare in gestione le attività di somministrazione di alimenti e bevande o altre attività commerciali connesse ed accessorie alla gestione diretta di impianti sportivi, inclusa la conduzione, manutenzione ordinaria e straordinaria di impianti, strutture e attrezzature sportive abilitate alla pratica dello sport, proprie e/o di terzi e l'attività formativa, nonché la promozione e l'organizzazione di gare, tornei ed ogni altra attività sportiva in generale, con le finalità e con l'osservanza delle norme e delle direttive del CONI -

COMITATO OLIMPICO NAZIONALE - degli enti di promozione sportiva cui la società potrà aderire di appartenenza e dei loro organi;

- lo Statuto inoltre, prevede che la Società potrà svolgere in via esemplificativa le seguenti attività: pubblicare periodici e/o notiziari riguardanti le attività sociali, curare la stampa, la riproduzione e la pubblicazione di volumi, testi e circolari riconducibili alle attività che costituiscono l'oggetto sociale, realizzare propri audiovisivi, fotografie, gadget, ogni altro materiale ed oggetto necessario al perseguimento degli scopi sociali, curandone la distribuzione, nonché compiere tutti gli atti e concludere tutte le operazioni contrattuali di natura immobiliare, mobiliare e finanziaria (non nei confronti del pubblico) necessarie o utili alla realizzazione degli scopi sociali;
- la Società si impegna ad adempiere a tutti gli obblighi di tutela sanitaria, prevenzione e sicurezza, nonché a collaborare nella prevenzione e repressione dell'uso di sostanze dopanti, adeguandosi ed accettando la regolamentazione in materia disposta dalle Federazioni e degli Enti a cui è affiliata, secondo le norme vigenti e le disposizioni emanate dai competenti organi federali, mantenendo la sua conformazione alle norme e alle direttive emanate dal CONI - COMITATO OLIMPICO NAZIONALE;
- la società accetta incondizionatamente di conformarsi alle norme e alle direttive del CIO, del CONI, delle Federazioni nazionali e internazionali e/o degli Enti di promozione sportiva di appartenenza e si impegna ad accettare fin d'ora eventuali provvedimenti disciplinari che gli organi sportivi competenti dovessero adottare a carico della società, nonché le decisioni che le autorità federali dovessero prendere in tutte le vertenze di carattere tecnico e disciplinare attinenti all'attività sportiva;
- lo Statuto prescrive, altresì, che tutte le attività devono essere svolte nei limiti e nel rispetto delle norme che ne disciplinano l'esercizio, intendendosi comunque esclusa qualsiasi attività per la quale è richiesta l'adozione di un tipo sociale diverso da quello di società sportiva dilettantistica senza fini di lucro a responsabilità limitata, ovvero è prescritto un ammontare minimo di capitale nominale superiore a quello dalla stessa detenuto ed escluse altresì le altre attività vietate dalle vigenti e future disposizioni di legge;
- ai sensi degli artt. 4 e 5 dello Statuto, la durata della Società è stabilita fino al 31 agosto 2050 e potrà essere prorogata con deliberazione assembleare e il capitale sociale è pari ad € 50.000,00 (cinquantamila/00);
- ai sensi del successivo art. 7, l'Ateneo, socio unico della Società, potrà trasferire quote di partecipazione esclusivamente ad altri Enti Pubblici (dovendo la Società essere a totale capitale pubblico, come imposto dall'art. 16 comma 1 TUSP), fermo restando che in caso di ingresso di altri soci l'Ateneo deve comunque detenere una partecipazione non inferiore al 51% del capitale sociale;

- in merito agli organi della società, si prevede la figura dell'Amministratore Unico ovvero, in caso di specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa, nel rispetto dei criteri di cui all'art. 11, comma 3 del d.lgs. n. 175/2016, da un Consiglio di Amministrazione composto da un minimo di 3 (tre) ad un massimo di 5 (cinque) membri, e il divieto della costituzione di Organi diversi da quelli previsti dalle norme generali in tema di società, in conformità a quanto previsto dallo stesso art 11, comma 9, lettera d);

Visti:

- lo Statuto dell'Università degli Studi di Messina, emanato con D.R. n. 3429 del 30.12.2014;
- la Delibera del C.d.A. di Ateneo, prot. 73831 del 07/08/2020;
- la Delibera del C.d.A. di Ateneo, prot. 73804 del 07/08/2020;
- il D.Lgs 175/2016 TUSP, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Considerato:

- che la Polisportiva UNIME S.S.D. a.r.l. a socio unico opererà in conformità al modello in house providing, e pertanto, la società è a totale capitale pubblico e l'80% del fatturato sarà effettuato nello svolgimento di compiti ad essa affidati dai soci e la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza e sul complesso dell'attività principale della società;
- che in ordine al controllo analogo congiunto dei soci lo Statuto prevede un apposito articolo 12, ai sensi del quale, per il miglior esercizio del controllo analogo nella forma sopra descritta, è istituito e disciplinato un apposito Comitato di Controllo dei soci;
- che sono rispettate le disposizioni in merito agli aspetti della prevenzione della corruzione e della trasparenza previste per le società a controllo pubblico, mediante le clausole di cui all'art. 15, con cui è prevista la nomina del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
- che le finalità della costituenda Società sono coerenti con le finalità istituzionali dell'Ateneo attraverso l'autoproduzione di servizi strumentali alle proprie funzioni;
- che l'Art. 4 al comma 1 del TUSP prevede: *"Le Amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali"* ed al comma 2: *"Nei limiti di cui al comma 1 le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società ed acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni.."*;

Ritenuto:

- che, in ordine agli oneri di motivazione analitica dell'atto di deliberativo di costituzione della SSD a r.l. previsti dall'art. 5 del TUSP, si precisa che con la costituzione e partecipazione alla Polisportiva UNIME S.S.D. a.r.l. in house, l'Ateneo di Messina **(i)** persegue finalità coerenti con i propri obiettivi istituzionali attraverso l'autoproduzione di servizi strumentali alle proprie funzioni, **(ii)** vengono rispettati i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, nonché la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria, in quanto con l'organizzazione dell'attività sportiva data in carico alla SSD in house, si determina anche un netto miglioramento dei costi di gestione globali (manutenzione + organizzazione attività) legati agli impianti della Cittadella Sportiva dell'Annunziata, **(iii)** che ancora sotto il profilo dei principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, nonché la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria a fronte di ingenti investimenti posti in essere dall'Ateneo nell'ultimo triennio sui propri impianti sportivi (Vd. Delibere rep. N.178/2016 del 10.05.2016 del Consiglio di Amministrazione; prot. N° 55004 del 10.06.2019) senza ottenere alcun corrispettivo economico, la costituzione della società SSD a r.l. consentirà la possibile realizzazione di ricavi legati alla attività (Vd. Prospetto ricavi attività prodotto dal concessionario Cus UNIME ASD, allegato alla delibera del CdA prot. N.0073831 del 07/08/2020); **(iv)** che con la SSD in House si eviteranno meccanismi di sussidiarietà economica da parte dell'Ateneo di Messina come quelli legati a sostenere costi di gestione non dovuti (Vd. Richieste per utenze (Gas, Luce, Acqua, ecc. dovuti dal precedente gestore CUS UNIME ASD) come avvenuto in passato; **(v)** che la Società è senza scopo di lucro.

Sulla base di quanto sopra relazionato si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- approvare lo schema di Statuto relativo alla costituenda Società Sportiva Dilettantistica a responsabilità limitata a socio unico, senza scopo di lucro, nel testo che si allega alla presente delibera quale parte integrante e sostanziale della stessa, conferendo al Rettore o suo delegato, in sede di atto costitutivo della Polisportiva Unime S.S.D. a r.l., la facoltà di approvare, altresì, eventuali ulteriori modifiche al testo statutario che dovessero rendersi opportune e/o necessarie per il migliore espletamento del mandato, senza necessità di ulteriore ratifica nonché di avviare le procedure necessarie alla individuazione di possibili candidati a ricoprire la carica di componente il consiglio di amministrazione;
- autorizzare il Dipartimento Amministrativo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie al pagamento della quota di capitale Sociale, che l'Ateneo dovrà versare in qualità di Socio unico, pari ad € 50.000,00, che graverà sul CA.01.12.01.02 progetto Partecipate, che troverà copertura nella prossima variazione di bilancio.

- dare mandato al Direttore Generale per il compimento di tutti gli adempimenti consequenziali, ivi compresa la successiva trasmissione della relativa delibera alla Corte dei Conti territorialmente competente nonché all'Autorità Garante della concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del TUSP;

Allegato:

- testo dello Statuto Polisportiva UNIME S.S.D. a.r.;
- delibere rep. N.178/2016 del 10.05.2016 del Consiglio di Amministrazione; prot. N° 55004 del 10.06.2019;
- Prospetto Ricavi CUS ASD (Allegato delibera Cda prot. N° 0073831 del 07.08.2020);
- Note n. 0021933 del 25.02.2020, n. 0070983 del 31.07.2020, n.0070617 del 31.07.2020;

Il Direttore Generale
(Avv. Francesco Bonanno)

Attestato di regolarità contabile e copertura finanziaria

Il sottoscritto Dott. Pierfrancesco Donato, Responsabile del Dip. Amm/vo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della proposta di deliberazione di cui sopra.

Il Responsabile del Dip. Amm.vo
Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie
dott. Pierfrancesco Donato