



Università degli Studi di Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: Servizio di Pulizia delle Strutture del Polo Papardo: Avvio Istruttoria per autorizzazione Sistema Dinamico di Acquisizione.

Premesso:

- che con Sentenza del TAR Lazio n. 14749/2019, pubblicata in data 23/12/2019, è stato accolto il ricorso n. 12100/2018 proposto dalla IC Servizi s.r.l. c/o Università degli Studi di Messina, Consip SpA e ANAC nell'ambito dell'Appalto Specifico "Servizio di pulizia ed igiene ambientale dei plessi dell'Università degli Studi di Messina n. 1819618" – SDAPA;
- che la predetta Sentenza ha prodotto effetti di illegittimità derivata sul contratto di pulizia in essere per il Lotto 1 Polo Papardo - Rep. 1563/2019;
- che con D. D. Rep. n. 109/2020 (prot. n. 5738 del 20/01/2020) è stata nominata l'avv. Donatella Caminiti quale Responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione della/e procedura/e di gara per l'affidamento del servizio di pulizia delle Strutture del Polo Papardo;
- che con nota prot. n. 10161 del 29/01/2020 l'Ateneo ha presentato all'Avvocatura Generale dello Stato di Roma le proprie considerazioni circa la sussistenza di valide argomentazioni a sostegno di un'eventuale impugnazione per la riforma della sentenza n. 14749/19 del T.A.R. Lazio;
- che, con D. D. Rep. n. 211/2020 (prot. n. 10143 del 29/01/2020), è stata sospesa l'efficacia del contratto Rep. n. 1563/2019 del 30/04/2019 - CIG 7323758C48 – stipulato con la società Euroservice s.r.l., a far data dal nuovo affidamento ex art. 36, comma a), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e sino alla definizione del giudizio;
- che con nota prot. n. 37301 del 20/04/2020 è stata trasmessa all'Avvocatura Generale dello Stato la richiesta di iniziative per un'accelerazione della vicenda processuale (mediante – ove non già proposta - istanza di sospensione dell'efficacia della sentenza impugnata ovvero tramite il deposito di un'istanza di prelievo per la tempestiva discussione del merito del giudizio).

- che nell'ambito della richiamata nota è stata altresì formulata richiesta di parere in merito alla possibilità che l'annullamento giudiziale del criterio di aggiudicazione definito per l'affidamento dell'appalto specifico possa produrre un effetto caducatorio anche per quanto riguarda l'affidamento del servizio riferito ai lotti 2 e 3, non interessati dal contenzioso.
- che con comunicazione, pervenuta a mezzo mail dell'11/05/2020, il Responsabile dell'Un. Op. Contenzioso Amministrativo e Penale ha riferito, fra l'altro, che l'avvocato incaricato, avv. Figliolia, ha rappresentato, a mezzo e-mail del 7 maggio 2020 (qui allegata), che il ricorso in appello regolarmente notificato, a causa di un disguido connesso alla situazione emergenziale, non ha avuto esito positivo, salvo precisare, con ulteriore e-mail inviata sempre nella stessa giornata (anch'essa qui allegata), che era in corso un tentativo di rinotificazione dell'appello e che ulteriori aggiornamenti sarebbero seguiti con comunicazione ufficiale;
- che, al fine di assicurare la continuità del servizio, nelle more della definizione del giudizio innanzi al Consiglio di Stato, sono state predisposte delle procedure di gara di raccordo;
- che, con delibera del Consiglio di Amministrazione del 8/4/2020 (Rep. n. 177/2020 prot. n. 36673 del 15/04/2020) è stata autorizzata l'indizione di una Richiesta di Offerta (RdO), con invito esteso a 15 operatori economici - da sorteggiare tra gli operatori abilitati all'interno della categoria specifica del MePA - per l'affidamento del servizio di pulizia delle strutture del Polo Papardo per un periodo di 4 mesi e per l'importo complessivo di € 199.924,81 compresi oneri da interferenza ed esclusa iva;
- che è stato, altresì, disposto che la durata dell'affidamento di cui alla suddetta procedura venga sottoposta a condizione risolutiva in esito ai provvedimenti emanati dall'autorità giurisdizionale competente (Consiglio di Stato) nell'eventualità di una riforma della sentenza del Tar Lazio n.14749 del 23.12.2019 e/o di una sospensione medio tempore dei suoi effetti;
- che sono attualmente in corso la definizione di alcuni aspetti tecnici per l'indizione della Richiesta di Offerta in questione;
- che, nell'ipotesi di un provvedimento che confermi l'illegittimità derivata sul contratto di pulizia in essere per il Lotto 1 Polo Papardo - Rep. 1563/2019, necessita attivare una procedura di gara che consenta un affidamento pluriennale del servizio in parola;
- che Legge di stabilità 2020 obbliga le amministrazioni statali centrali e periferiche, comprese le istituzioni universitarie, ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip oppure mediante il sistema dinamico di acquisizione dalla stessa realizzato e gestito;
- che, ad oggi, per l'affidamento di servizi di pulizia di immobili sopra soglia comunitaria, nell'ambito degli strumenti di negoziazione di Consip attivi sulla piattaforma

AcquistinretePa, è possibile utilizzare solo il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) poiché gli strumenti alternativi, quali la Convenzione e/o l'Accordo Quadro, risultano pubblicati ma non ancora attivi;

- che SDAPA è un processo di acquisizione interamente informatizzato, caratterizzato da una procedura bifasica: fase 1- pubblicazione da parte di Consip di un bando istitutivo per categoria merceologica a cui i fornitori possono abilitarsi; fase 2- indizione e aggiudicazione di appalti specifici in cui le Amministrazioni, definendo i quantitativi, il valore e le caratteristiche specifiche dell'appalto, invitano tutti i partecipanti ammessi a presentare offerta; che il SDAPA assicura: - il dinamismo della partecipazione in quanto il mercato è permanentemente aperto per tutta la sua durata all'entrata di nuovi fornitori; - la trasparenza e concorrenzialità della procedura; - la riduzione dei tempi dell'appalto specifico; - la flessibilità nel soddisfare le esigenze specifiche delle Amministrazioni;
- che il predetto Sistema presuppone la creazione sulla stessa piattaforma delle schede tecniche dell'Appalto Specifico che costituiscono il Capitolato Tecnico Prestazionale alla base dell'Appalto e, pertanto, presenta un profilo tecnico specifico e richiede un tempo di istruttoria per l'impostazione delle predette schede;
- che la Governance dell'Ateneo ha fornito precise indicazioni per rendere il nuovo servizio triennale di pulizia del Polo Papardo più efficiente e, di conseguenza, il RUP, con l'ausilio del supporto tecnico del D.A. Servizi Tecnici, ha il seguente quadro economico:

Appalto Specifico SDAPA 3 anni	Importi stimati da ridefinire in procedura	
Servizi di pulizia ordinaria a canone	€ 3.122.917,87	
Attività straordinarie	€ 46.843,72	
Disinfestazione	€ 37.475,01	
Valore complessivo dell'appalto		€ 3.207.236,65
di cui oneri per la sicurezza	€ 64.144,73	
IMPORTO A BASE DI GARA	€ 3.143.091,92	
Somme a disposizione:		
Fondo incentivante (2% di € 3.207.236,65)		€ 64.144,73
Iva 22% su € 3.207.236,65		€ 705.592,06
Accantonamento per eventuale aumento Istat		€ 117.384,86
Pubblicità esito		€ 4.400,00
Contributo ANAC		€ 600,00
Arrotondamento		€ 641,70
Totale somme a disposizione		892.763,35
TOTALE		€ 4.100.000,00

- che sono stati previsti i Criteri Ambientali Minimi (CAM) e di sostenibilità ambientale e sociale;

Dato che

- Nelle more della revisione del Regolamento d'Ateneo in materia di incentivi per funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la somma del 2% degli importi posti a base di gara delle due procedure sopra evidenziate, sarà temporaneamente accantonata e la liquidazione dei relativi compensi sarà riconosciuta a seguito dell'approvazione del predetto regolamento, nei modi e termini ivi previsti;

Visto:

- il Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.)

Ritenuto:

- necessario ed urgente assicurare la continuità del servizio in parola per il Polo Papardo trattandosi di servizio essenziale che attiene all'igiene degli ambienti e, pertanto, interessa la salute del personale e degli utenti dell'Ateneo;
- opportuno autorizzare la procedura per l'affidamento del nuovo servizio di pulizia evidenziando che la durata del servizio affidato è condizionata dai provvedimenti emanati dall'autorità giurisdizionale competente (Consiglio di Stato) nell'eventualità di una riforma della sentenza del Tar Lazio n.14749 del 23.12.2019 e/o di una sospensione medio tempore dei suoi effetti;

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- di autorizzare il Dipartimento Amministrativo Attività Negoziale ad indire una procedura di gara, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. mediante il Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) sulla piattaforma AcquistinretePA, con invito esteso a tutti gli operatori economici, per l'affidamento del nuovo servizio di pulizia delle strutture del Polo Papardo per un periodo di 3 anni, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di disporre che la durata dell'appalto di cui sopra venga sottoposta a condizione risolutiva in esito ai provvedimenti emanati dall'autorità giurisdizionale competente (Consiglio di Stato) nell'eventualità di una riforma della sentenza del Tar Lazio n.14749 del 23.12.2019 e/o di una sospensione medio tempore dei suoi effetti;
- di autorizzare, per i motivi di urgenza indicati in premessa, la riduzione dei termini delle procedure di gara da indire;

- di dare mandato al Servizio Autonomo di Prevenzione e Protezione di fornire il DUVRI necessario per l'indizione della procedura in parola;
- di autorizzare il Direttore Generale ad adottare tutti i provvedimenti necessari ai fini dell'aggiudicazione e della stipula del contratto di cui alla suddetta procedura di gara ad eventuali atti successivi inerenti il predetto contratto nonché ai provvedimenti che si rendano necessari in funzione dell'esito del ricorso di cui in premessa;
- di assegnare la gestione amministrativa del contratto che verrà stipulato ed i relativi pagamenti all'Unità Organizzativa Gestione Contratti e Servizi Generali;
- la somma complessiva di **€ 4.030.855,27 compresa iva**

	importi esclusa iva	importi compresa iva
Valore stimato appalto SDAPA 3 anni	€ 3.207.236,65	€ 3.912.828,71
Accantonamento per eventuale aumento Istat		€ 117.384,86
Arrotondamento		€ 641,70
TOTALE		€ 4.030.855,27

sarà impegnata come segue: € 335.904,61 o il minor importo di aggiudicazione per l'anno 2020 (presumibilmente dal 01/10/2020 al 31/12/2020) della procedura SDAPA sul CA 4.41.05.01 del Bilancio unico d'Ateneo – anno 2020 e la rimanente somma di € 3.694.950,66 - o il minor importo di aggiudicazione comprensiva dell'accantonamento per eventuale aumento Istat - verrà impegnato sui Bilanci dell'Ateneo degli anni 2021-2022-2023;

- di autorizzare il Dipartimento di Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie ad accantonare, nelle more della revisione del Regolamento d'Ateneo in materia di incentivi per funzioni tecniche, la somma di € 64.144,73, ai sensi dell'art. 113, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- di autorizzare il Dipartimento di Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie ad impegnare:
 - per il contributo ANAC la somma complessiva di **€ 600,00** sul C.A. 04.46.09.04 del Bilancio Unico d'Ateneo 2020;
 - per le spese di pubblicità dell'avviso appalti aggiudicati la complessiva somma di **€ 4.400,00** sul C.A. 04.41.02.01 del Bilancio Unico d'Ateneo 2020.

Allegati:

- Progetto: Appalto Specifico SDAPA 3 anni - Relazione Tecnico-illustrativa;
- Schede esplicative calcolo;
- Raffronto frequenze;
- Mail 11/5/2020;
- Mail 7/5/2020 h 11:29;

- Mail 7/5/2020 h 13:54.

Il Direttore Generale
Avv. Francesco Bonanno

Attestato di regolarità contabile e copertura finanziaria

Il sottoscritto, Responsabile del Dip. Amm/vo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della proposta di deliberazione di cui sopra.

**Il Responsabile del Dip.Amm.vo
Organizzazione
e Gestione Risorse Finanziarie**