



Università degli Studi di Messina

Relazione istruttoria per il Senato Accademico

Oggetto: Progetti di ricerca nazionali e internazionali: monte ore annuo e costi standard personale dipendente.

Premesso:

- che il Regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 - recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), sul Fondo sociale europeo (FSE), sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) - che operano nell'ambito di un quadro comune ("fondi strutturali e di investimento europei - Fondi SIE") -, prevede, agli artt. 67 e 68, la possibilità di utilizzare opzioni di semplificazione dei costi (OSC) per le operazioni cofinanziate con Fondi SIE, stabilendo opzioni alternative rispetto alla rendicontazione a costi reali per calcolare la spesa ammissibile delle sovvenzioni e dell'assistenza rimborsabile;
- che il MIUR e il MISE, con Decreto Interministeriale n. 116 del 24/01/2018, hanno deciso di utilizzare opzioni di semplificazione dei costi (OSC) - aggiuntive rispetto alla rendicontazione a costi reali - ed hanno approvato le "tabelle standard" dei costi per la rendicontazione delle spese del personale dei progetti di ricerca e sviluppo che potranno essere utilizzate per tutte le iniziative finanziate con risorse a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) nell'ambito dei Programmi Operativi PON "Ricerca e Innovazione" Programmazione 2014-2020 e PON "Imprese e Competitività" Programmazione 2014/2020;
- che i costi medi orari riportati nelle succitate tabelle, che rappresentano i costi standard unitari da applicare alle spese di personale dipendente da rendicontare nei progetti di ricerca, sviluppo sperimentale e innovazione a valere sui Programmi Operativi Nazionali FESR 2014-2020 "Ricerca e Innovazione" e "Imprese e Competitività", per le Università sono le seguenti:
 - Fascia Alta per i Professori Ordinari: € 73,00;
 - Fascia Media per i Professori Associati: € 48,00;
 - Fascia Bassa per Ricercatori/Personale Tecnico Amministrativo € 31,00;
- che il MISE, nella Circolare n. 20588 del 23 gennaio 2019, ha tuttavia specificato che, in attuazione del Decreto Interministeriale n. 116 del 24 gennaio 2018, con riferimento ai

progetti di ricerca e sviluppo cofinanziati nell'ambito del D.M. 01 giugno 2016 "Horizon 2020 PON IC" e del D.M. 01 Giugno 2016 "Grandi Progetti R&S PON IC", è possibile adottare le tabelle standard di costi unitari "per la valorizzazione delle spese di personale incluse nelle rendicontazioni presentate a decorrere dal 1 marzo 2019";

- che il MIUR, in relazione all'"Avviso per la presentazione di progetti di Ricerca Industriale e Sviluppo Sperimentale nelle 12 aree di Specializzazione individuate dal PNR 2015-2020" pubblicato con D.D. prot. n. 1735 del 13/07/2017, in conformità al Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 17/12/2013 e al DM 593 del 26/07/2016, ha emanato la "Guida Operativa per i beneficiari" nell'ambito della quale, al par. "3.2.3_Specifiche per voci di costo – Rendicontazione a costi standard", è prevista la possibilità di adottare, per il personale dipendente, la rendicontazione a costi standard utilizzando le tabelle di cui al Decreto Interministeriale n. 116 del 24 gennaio 2018;
- che nella medesima "Guida Operativa per i beneficiari", il MIUR ha specificato che l'adozione dei costi standard dovrà essere mantenuta per tutte le operazioni gestite dal medesimo soggetto beneficiario;

Premesso inoltre:

- che la Commissione Europea ha adottato il Programma Quadro Horizon2020, che rappresenta il principale programma dell'unione Europea per il finanziamento della ricerca e dell'innovazione per il periodo di sette anni (2014-2020);
- che il Programma Horizon 2020 attraverso il documento attuativo denominato Multi-Beneficiary General Model Grant Agreement (H2020 General MGA — Multi) introduce il concetto di "tempo produttivo" inteso quale impegno orario che ciascuna risorsa umana deve dedicare all'attività lavorativa, durante l'anno, per l'implementazione dei progetti finanziati;
- che è necessario calcolare il costo orario ai fini della rendicontazione del personale docente o ricercatore coinvolto nei progetti finanziati da Horizon 2020;
- che tale impegno orario per quanto previsto nel predetto documento MGA per i progetti H2020 può essere commisurato ad un monte ore annuo prefissato pari a 1.720;

Visti:

- gli artt. 67 e 68 del Regolamento (UE) n.1303/2013;
- il Decreto Interministeriale MIUR – MISE n. 116 del 24/01/2018;
- la Circolare MISE n. 20588 del 23 gennaio 2019;
- la "Guida Operativa per i beneficiari Azione II.2 – Cluster tecnologici D.D. prot. 1735 del 13 Luglio 2017 – "Avviso per la presentazione di progetti di Ricerca Industriale e Sviluppo Sperimentale nelle 12 aree di Specializzazione individuate dal PNR 2015-2020" del MIUR;
- il (General MGA — Multi) Versione 4.0 27 febbraio 2017 punto 6.2 let A4.1 pag 23.

Considerato:

- che l'utilizzo delle opzioni semplificate in materia di costi (OSC) all'interno dei progetti di Ricerca, Sviluppo ed Innovazione nell'ambito dei Programmi Operativi PON 2014-2020 costituisce una fondamentale opportunità di innovazione nei processi amministrativi e gestionali delle attività finanziate;
- che la scelta di utilizzare i costi standard quali parametri di riferimento ai fini del calcolo del costo del personale interno dell'Ateneo comporta una significativa riduzione degli oneri amministrativi e burocratici in capo al soggetto beneficiario e che l'eliminazione dell'obbligo di esibire la documentazione giustificativa delle spese (es. cedolini stipendiali, documenti attestanti il calcolo del costo orario di ciascuna risorsa impegnata nel progetto...) semplifica notevolmente le modalità di rendicontazione delle stesse, riducendo i tempi e le probabilità di errori nell'esposizione dei costi e, al contempo, facilita ed accelera l'erogazione di risorse economiche a favore dell'ente beneficiario;

considerato inoltre:

- che l'adozione di un numero predefinito di ore (1720) nell'ambito del Programma Horizon 2020 non è soggetto ad attività di auditing da parte della Commissione Europea, indipendentemente dall'effettivo impegno orario annuale del personale docente o ricercatore coinvolto nei progetti, comportando una semplificazione delle procedure di rendicontazione delle spese di personale;
- che l'adozione di un tempo produttivo annuo fisso semplifica notevolmente il calcolo del costo orario, che risulta quindi pari a: $costo\ orario = costo\ effettivo\ annuo / 1.720$.

Sulla base di quanto sopra relazionato si sottopone al Senato quanto segue:

- di ricorrere alle opzioni di semplificazione dei costi (OSC) nell'ambito dei progetti di Ricerca, Sviluppo ed Innovazione – PON 2014 – 2020 utilizzando per la rendicontazione delle spese del personale le “tabelle standard”, indicate dal Decreto Interministeriale MIUR-MISE n. 116 del 24/01/2018 (da mantenere per tutte le operazioni gestite dal medesimo soggetto beneficiario), che prevedono per le Università:
 - Fascia Alta per i Professori Ordinari: € 73,00;
 - Fascia Media per i Professori Associati: € 48,00,
 - Fascia Bassa per Ricercatori/Personale Tecnico Amministrativo € 31,00;
- che le suddette “tabelle standard” potranno essere utilizzate anche per iniziative analoghe finanziate con fonti nazionali o regionali, qualora sia compatibile con le rispettive regole di rendicontazione;
- per i progetti finanziati a valere sul Programma Horizon 2020, di utilizzare un monte ore annuo produttivo standard pari a 1720 ore ai fini della rendicontazione del personale docente o ricercatore interessato al predetto programma nonché in eventuali altri programmi ove compatibile con le rispettive regole di rendicontazione.

Allegati

- Decreto Interministeriale MIUR-MISE n. 116 del 24/01/2018 e relativi allegati
- Circolare MISE n. 20588 del 23 gennaio 2019;
- “Guida Operativa per i beneficiari Azione II.2 – Cluster tecnologici D.D. prot. 1735 del 13 Luglio 2017 “Avviso per la presentazione di progetti di Ricerca Industriale e Sviluppo Sperimentale nelle 12 aree di Specializzazione individuate dal PNR 2015-2020”;
- Stralcio (da pag 19 a pag. 25) dell’H2020 General MGA — Multi) Versione 4.0 27 febbraio 2017

D.A. Ricerca Scientifica e Internazionalizzazione
Il Direttore
Avv. Danila Nostro
