



Università
degli Studi di
Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: Servizio di vigilanza notturna. Determinazioni.

Premesso:

- che con contratto Rep. n. 1558/2019 è stato affidato alla società KSM S.p.A. il servizio di vigilanza armata con gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di sicurezza delle Strutture Universitarie, per la durata di anni quattro - dal 17 dicembre 2018 al 16 dicembre 2022 - CIG 73728013DB – per l'importo complessivo di € 2.277.780,20, escluso IVA;
- che con successivo atto aggiuntivo Rep. n. 728/2020 è stata autorizzata – giusta Delibera del Consiglio di Amministrazione Rep. n. 167/2020 - l'implementazione delle prestazioni extra-canone del contratto Rep. n. 1558/2019 -- CIG 73728013DB, nella forma del “quinto d’obbligo”, ai sensi dell' art. 106, comma 12, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per la somma di € 455.556,04 oltre iva;
- che nella programmazione biennale 2022-2023 per l'acquisizione dei beni e servizi è stato inserito il servizio di vigilanza;
- che tutte le amministrazioni pubbliche, comprese le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi, per gli acquisti di beni e servizi sopra soglia comunitaria, utilizzando le Convenzioni Consip e che, in caso di assenza, hanno la facoltà di fare ricorso ad Accordi Quadro Consip o al Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA);
- che, allo stato, non sono presenti in Convenzione Consip bandi attivi per servizi di vigilanza degli immobili ai quali è possibile aderire;
- che risulta, invece, attivo dal 12/04/2022 il Sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la fornitura di Servizi di Vigilanza;
- che il Sistema Dinamico in parola è uno strumento di acquisizione caratterizzato da una procedura suddivisa in due fasi: Fase 1 – Pubblicazione da parte di Consip SpA di un bando istitutivo per la specifica categoria merceologica a cui i fornitori possono abilitarsi; Fase 2 – indicazione e aggiudicazione degli appalti specifici delle singole Amministrazioni che, definendo le specifiche caratteristiche tecniche del servizio di cui necessitano, invitano tutti i partecipanti abilitati alla Fase 1 a presentare offerta;
- che il Sistema Dinamico è, inoltre, uno strumento caratterizzato:
 - dalla flessibilità nel soddisfare le esigenze specifiche delle Amministrazioni;

- da un dinamismo di partecipazione, in quanto il mercato è permanentemente aperto per tutta la sua durata e consente in ogni momento l'abilitazione di nuovi fornitori;
 - dalla riduzione dei tempi dell'Appalto Specifico, poiché, ai sensi del combinato disposto degli art. 55 e 61, il termine minimo per la ricezione delle domande di partecipazione è di trenta giorni;
 - dalla riduzione dei tempi del provvedimento di aggiudicazione, poiché il termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 non si applica.
- che, con nota prot. n. 112791 del 16/09/2022, è stato nominato il Responsabile Unico del Procedimento, Avv. Donatella Caminiti, con l'incarico di definire il nuovo capitolato di gara per la vigilanza non armata degli immobili dell'Ateneo e il relativo quadro economico nel più breve tempo possibile al fine di poter indire una nuova procedura di gara;
- che, con comunicazioni del 15/11/2022, è stato trasmesso il quadro economico per la nuova procedura di gara, di seguito riportato:

| Descrizione | Importi triennali esclusa Iva |
|--|--------------------------------------|
| Servizio ordinario a canone vigilanza notturna NON armata | € 1.933.008,01 |
| Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso | € 2.000,00 |
| Somme a disposizione per prestazioni extra-canone – su approvazione dell'Università e non obbligatorie per l'Università – non soggette a ribasso | € 400.000,00 |
| Iva al 22% | € 513.701,76 |
| Incentivo di cui all'art. 113, comma 3 D. lgs. 50/2016 e s.m.i. | € 25.850,07 |
| Eventuale proroga tecnica (massimo 6 mesi) compresa iva | € 393.451,63 |
| Spese di pubblicazione | € 3.000,00 |
| Contributo ANAC | € 600,00 |
| TOTALE | € 3.271.611,47 |

- che il servizio attualmente in essere prevede una vigilanza armata, pertanto, si è valutato opportuno sviluppare anche il quadro economico riferito ad un servizio di vigilanza notturna armata analogo a quello in essere. Si riporta di seguito il quadro economico in parola:

| Descrizione | Importi triennali esclusa Iva |
|--|-------------------------------|
| Servizio ordinario a canone vigilanza notturna ARMATA | € 2.316.355,32 |
| Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso | € 2.000,00 |
| Somme a disposizione per prestazioni extra-canone – su approvazione dell'Università e non obbligatorie per l'Università – non soggette a ribasso | € 400.000,00 |
| Iva al 22% | € 598.038,17 |
| Incentivo di cui all'art. 113, comma 3 D. lgs. 50/2016 e s.m.i. | € 29.683,54 |
| Eventuale proroga tecnica (massimo 6 mesi) compresa iva | € 471.398,92 |
| Spese di pubblicazione | € 3.000,00 |
| Contributo ANAC | € 600,00 |
| TOTALE | € 3.821.075,95 |

- che, in base al combinato disposto degli artt. 50 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il servizio in questione si qualifica come ad alta intensità di manodopera e, pertanto, ai fini dell'aggiudicazione della procedura, deve essere applicato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che, al fine di consentire la pubblicazione dell'Appalto Specifico, il regolare svolgimento della procedura di gara per l'affidamento del nuovo servizio e l'aggiudicazione del nuovo servizio, risulta opportuno stimare un periodo di proroga di almeno 3 mesi dell'attuale contratto di vigilanza (dal 17/12/2022 al 16/03/2023);
- che l'art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dispone in caso di proroga *“La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente”* e l'art. 35, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. precisa: *“Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture ... tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara”*;
- che l'art. 4 del disciplinare della procedura di gara con la quale vennero aggiudicati i suddetti lotti (Lotto A/ Servizio di vigilanza armata, con gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di sicurezza, delle Strutture Universitarie e Lotto B/ Servizio

di custodia/guardiana delle Strutture Universitarie) prevedeva espressamente la possibilità di un'eventuale proroga tecnica e stimava la stessa nella misura massima di 6 mesi e, per il lotto A/Vigilanza, nell'importo massimo di € 342.984,43 esclusa iva;

- che, in base all'attuale configurazione dei servizi di vigilanza erogati nelle varie strutture dell'Ateneo, il costo massimo presunto della proroga del contratto Rep. n. 1558/2019 per il periodo di 3 mesi (dal 17/12/2022 al 16/03/2023) è stimato pari a € 155.647,33 esclusa iva, salvo diversa contabilizzazione a misura;

Visto:

- il Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.)

Ritenuto:

- necessario assicurare la continuità del servizio di vigilanza in atto prestato in tutte le strutture dell'Ateneo;

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- di valutare quale tipologia di servizio si intende porre in essere nel prossimo triennio (vigilanza notturna armata oppure non armata) e di conseguenza di autorizzare l'indizione di un Appalto Specifico per l'affidamento del servizio di vigilanza degli immobili dell'Università degli Studi di Messina, per la durata di anni 3 (tre) e per l'importo posto a base di gara indicato nel quadro economico scelto;
- di approvare, in relazione alla tipologia di servizio scelto, il relativo quadro economico riportato nelle premesse della presente delibera;
- di autorizzare il D.A. Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie a far gravare la spesa stimata dal suddetto quadro economico per il nuovo servizio di vigilanza sul Budget 2023 e degli anni successivi in base all'effettivo importo di aggiudicazione;
- di autorizzare il Direttore Generale a adottare tutti gli atti amministrativi necessari all'indizione della procedura di gara, all'aggiudicazione della stessa, alla stipula del relativo contratto nonché ogni ulteriore provvedimento relativo alla procedura e/o al contratto di cui alla presente delibera;
- di autorizzare il Dipartimento Amministrativo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie a far gravare la somma relativa agli incentivi indicata nel suddetto quadro economico sul C.A. 04.46.01.56 "Accantonamento fondo art. 113 D.Lgs 50/2016" progetto: incentivi_113 del Bilancio d'Ateneo - Anno 2022;
- di precisare che la liquidazione degli incentivi verrà effettuata, per ciascuna delle prestazioni di cui all'art. 12 comma 7 del Regolamento d'Ateneo, in acconto, proporzionali all'avanzamento dell'attività certificata da documentazione ufficiale in ossequio all'art. 14, comma 3 del predetto Regolamento;

- di autorizzare il Dipartimento Amministrativo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie ad impegnare, per il contributo ANAC, la somma complessiva di **€ 600,00** sul C.A. 04.46.09.04 del Bilancio - Anno 2022 che presenta la necessaria copertura finanziaria.
- di autorizzare il Dipartimento Amministrativo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie ad impegnare, per le spese di pubblicità, la somma complessiva di **€ 3.000,00** sul C.A. 04.41.02.01 del Bilancio - Anno 2022 che presenta la necessaria copertura finanziaria;
- di autorizzare la proroga del contratto Rep. n. 1558/2019 relativo al servizio di vigilanza delle Strutture Universitarie -CIG 73728013DB - in atto prestato dalla società KSM S.p.A, - Codice fiscale/P.Iva 00757830823 – per il tempo necessario all’indizione, allo svolgimento e all’aggiudicazione della nuova gara - per il periodo dal 17/12/2022 al 16/03/2023 (3 mesi) e per l’importo complessivo stimato di € 155.647,33 esclusa iva, salvo diversa contabilizzazione a misura,;
- di autorizzare il D.A. Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie a far gravare la spesa complessiva di € 188.889,74 compresa iva come di seguito ripartita: **€ 31.648,29 (riferita al periodo 17/12/2022 – 31/12/2022)** sul C.A. 04.41.04.01 del Bilancio Unico d’Ateneo Anno 2022 e la rimanente somma di € 158.241,45 (periodo 01/01/2023-16/03/2023) sul Budget 2023;
- di autorizzare il D.A. Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie al pagamento delle fatture che saranno presentate, subordinatamente alla verifica della regolarità contributiva e all’attestazione della regolare esecuzione del servizio.

D.A. Attività Negoziale
Il Dirigente
Avv. Simona Corvaja
Documento firmato digitalmente

Attestato di regolarità contabile e copertura finanziaria

Il sottoscritto dott. Salvatore Sidoti, Responsabile del Dip. Amm/vo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della proposta di deliberazione di cui sopra.

Il Responsabile del Dip.Amm.vo
Organizzazione
e Gestione Risorse Finanziarie
dott. Salvatore Sidoti