



Università
degli Studi di
Messina

Relazione istruttoria per il Consiglio di Amministrazione

Oggetto: Servizio di custodia degli immobili dell'Ateneo. Determinazioni.

Premesso:

- che con contratto Rep. n. 1557/2019 è stato affidato il servizio di custodia/guardiania delle Strutture Universitarie, per la durata di anni quattro - CIG 7372817110 - alla società KSM S.p.A, - Codice fiscale/P.Iva 00757830823 - per l'importo complessivo di € 1.188.871,56 oltre € 1.000,00 per oneri di sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso e Iva;

- che con Delibera del Consiglio di Amministrazione del 24/09/2021 (Rep. n. 406/2021 - prot. n. 116232/2021) è stata autorizzata la variazione in aumento del suddetto contratto Rep. n. 1557/2019, nella forma del "quinto d'obbligo", per la somma di € 237.974,31 esclusa iva per servizi di custodia ordinaria (a canone) e/o straordinaria (extra-canone);

- che l'Amministrazione ha avviato un procedimento volto alla valutazione dell'opportunità di procedere all'affidamento *in house providing* del nuovo servizio di custodia;

-che l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. dispone che i contratti di concessione e/o appalto pubblico non rientrano nell'ambito di applicazione del c.d. Codice dei Contratti Pubblici *"quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non è alcuna partecipazione diretta di capitali privati ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. Un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata"*;

- che l'art. 16 del D. Lgs. 175/2016 s.m.i. consente alle società *in house* di ricevere affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto;
- che la società "UNILAV. S.C.P.A." a capitale interamente pubblico di cui l'Università degli Studi di Messina è titolare del 95,24% del capitale sociale opera mediante il modello del c.d. *in house providing*, quale affidataria in via diretta dei servizi individuati dagli appositi contratti stipulati con gli Enti Soci e può svolgere esclusivamente attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali agli Enti soci, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e dalla relativa disciplina nazionale di recepimento;
- che il Consiglio di Amministrazione ha deliberato nell'adunanza dell'11/04/2017, il Regolamento per l'attività di indirizzo e controllo sulle società *in house providing* e successivamente, il mantenimento senza interventi nei piani di razionalizzazione straordinaria e ordinaria inoltrati alla Corte dei conti, per la società UNILAV. S.C.p.A., rientrante nell'art.4 co.2 del D.Ls.175/2016 s.m.i.;
- che con nota prot. n. 105910 del 1° settembre 2022 è stata chiesta alla società UNILAV s.c.p.a. un'offerta tecnica ed economica per il servizio di custodia degli immobili dell'Ateneo;
- che con nota del 09/09/2022 (prot. arrivo n. 109704/2022) la suddetta società partecipata ha presentato la propria offerta tecnico-economica quantificando il costo annuale del servizio di custodia richiesto in € 683.106,82 compresa iva, pari al costo triennale di 2.049.320,46 compresa iva;
- che, stante l'imminente scadenza del contratto di custodia Rep. n. 1557/2019 stipulato con la società KSM SpA, fissata al 20/09/2022), con D.R. Rep. n. 2411/2022 (prot. n. 114564 del 20/09/2022) è stato prorogato il predetto contratto per il periodo dal 21/09/2022 al 16/12/2022 agli stessi prezzi, patti e condizioni;
- che, in funzione di un'ipotesi di implementazione del servizio di custodia nei vari immobili, con nota prot. n. 131431 del 18/10/2022 è stata chiesta una nuova offerta alla società partecipata;
- che con nota del 20/10/2022 (prot. arrivo n. 133059 del 20/10/2022) la società UNILAV s.c.p.a. ha presentato la propria offerta tecnico-economica quantificando che in base al capitolato revisionato, stante l'incremento delle ore di servizio e degli immobili in cui si richiede il servizio con conseguente aumento del numero di unità di personale necessarie per soddisfare lo stesso, il costo annuale del servizio di custodia richiesto in € 2.089.242,23 compresa iva, pari al costo triennale di 6.267.726,69 compresa iva;
- che valutata l'opportunità:

- di non procedere all'incremento ipotizzato nel capitolato di cui al prot. n. 131431/2022;
- di mantenere le stesse caratteristiche principali del servizio di custodia in atto erogato dalla società KSM SpA, ovvero mantenere il servizio presso gli stessi immobili;
- di confermare, pertanto, l'articolazione oraria prevista dal capitolato di cui al prot. n. 105910/2022;

- che con nota prot. n. 141327 dell'/08/11/2022 l'Amministrazione ha comunicato alla società UNI.LAV. s.c.p.a. l'avvio di un procedimento volto a valutare l'offerta tecnico-economica del 09/09/2022 e, al contempo, ha inviato un nuovo capitolato tecnico in cui è stata mantenuta invariata la tabella di articolazione oraria proposta nel primo capitolato, mentre sono stati perfezionati altri articoli attinenti alle eventuali ipotesi di inadempienza;

- che con la medesima nota di cui sopra, è stata richiesta alla società partecipata un'eventuale offerta tecnica economica migliorativa rispetto a quanto già presentato in data 09/09/2022, ad oggi non ancora esitata;

- che, in ossequio a quanto previsto dall'art. 192 comma 2 D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.: *"... ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche ..."*;

- al fine di poter verificare la congruità dell'eventuale nuova offerta della società UNI.LAV. S.C.P.A., mediante analisi dei costi e, in particolare del costo storico complessivo del servizio di custodia e del costo di mercato del medesimo servizio svolto in adesione a Convenzioni Consip, nonché del costo attuale in caso di un'eventuale procedura di gara, risulta opportuno stimare un ulteriore periodo di proroga di almeno 3 mesi dell'attuale contratto Rep. n. 1557/2022 con la KSM SpA (dal 17/12/2022 al 16/03/2023);

- che l'art. 106, comma 11, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dispone in caso di proroga: *"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente"* e l'art. 35, comma 4, D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. precisa: *"Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture ... tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi"*

forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara”;

- che l'art. 4 del disciplinare della procedura di gara con la quale vennero aggiudicati i suddetti lotti (Lotto A/ Servizio di vigilanza armata, con gestione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti di sicurezza, delle Strutture Universitarie e Lotto B/ Servizio di custodia/guardiania delle Strutture Universitarie) prevedeva espressamente la possibilità di un'eventuale proroga tecnica e stimava la stessa nella misura massima di 6 mesi e, per il lotto B/Custodia, nell'importo massimo di € 172.265,56 esclusa iva;

- che, come già rappresentato in premessa, l'attuale contratto Rep. n. 1557/2022 è allo stato già erogato in regime di proroga dal 20/09/2022 e fino al 16/12/2022;

- che, per ragioni di opportunità ed economicità, nonché di sicurezza è indispensabile garantire la continuità del servizio di custodia e, al contempo, permettere alla società partecipata di struttura un servizio conforme all'offerta tecnico-economica presentata;

Considerato:

- che il costo massimo presunto per la proroga del contratto Rep. n. 1557/2019 per ulteriori 3 mesi (dal 17/12/2022 al 16/03/2023) è stato stimato in € 154.039,11 esclusa iva, salvo diversa contabilizzazione a misura;

Visti:

- gli artt. 5, 192 comma 2, e 106 comma 11 d.lgs. 50/2016;

- gli artt. 4 e 16 d. lgs. 175/2016.

Sulla base di quanto sopra relazionato, si sottopone al Consiglio di Amministrazione quanto segue:

- di autorizzare la proroga del contratto Rep. n. 1557/2019 relativo al servizio di custodia/guardiania delle Strutture Universitarie - CIG 7372817110 - in atto prestato dalla società KSM S.p.A, - Codice fiscale/P.Iva 00757830823, per il periodo dal 17/12/2022 al 16/03/2023 e per l'importo complessivo stimato di € 154.039,11 esclusa iva, salvo diversa contabilizzazione a misura;

- di autorizzare il D.A. Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie a far gravare la spesa di € 187.927,72 compresa iva come di seguito ripartita: € 29.233,20 compresa iva (17/12/2022-31/12/2022) sul C.A. 04.41.04.01 del Bilancio Unico d'Ateneo Anno 2022 che presenta la necessaria copertura finanziaria e la rimanente somma sul Bilancio di previsione 2023;

- di autorizzare il D.A. Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie al pagamento delle fatture che saranno presentate, subordinatamente alla verifica della regolarità contributiva e all'attestazione della regolare esecuzione del servizio.

D.A. Attività Negoziale
Il Dirigente
Avv. Simona Corvaja
Documento firmato digitalmente

Attestato di regolarità contabile e copertura finanziaria

Il sottoscritto, dott. Salvatore Sidoti, Responsabile del Dip. Amm.vo Organizzazione e Gestione Risorse Finanziarie, attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della proposta di deliberazione di cui sopra.

Il Responsabile del Dip. Amm.vo
Organizzazione
e Gestione Risorse Finanziarie
dott. Salvatore Sidoti