



VERBALE DEL CONSIGLIO DEL DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA
 Verbale n° 5
 Seduta 27 Marzo 2023

L'anno 2023, il giorno 27 del mese di Marzo alle ore 16,45 si è riunito nell'aula 5 del Dipartimento, il Consiglio, composto da:

<u>Professori Ordinari</u>	P	AG	A	<u>Professori Associati</u>	P	AG	A
DOMIANELLO Rosaria	X			PANUCCIO Francesca		X	
COPPOLA Giovanna	X			LA MACCHIA Carmela		X	
GIUFFRIDA Marianna	X			DISTEFANO Marcella dalle ORE 17,22	X		
GUERRERA Fabrizio	X			ASTONE Antonino	X		
SAITTA Antonio	X			GALLETTI Massimo	X		
RIZZO Maria Piera			X	LATELLA Dario	X		
ASTONE Francesco		X		LA SPINA Angela	X		
RISICATO Lucia	X			RENDE Francesco	X		
PACE GRAVINA Giacomo dalle ore 17,19	X			FAZIO Eugenio	X		
D'ANDREA Luigi		X		MARCIANO' Angela		X	
PELLEGRINO Francesca	X			MANCUSO Filadelfio			X
LICASTRO Angelo	X			BUCCISANO Andrea	X		
FEDERICO Angelo	X			GRADI Marco	X		
TIGANO Marta	X			COLLICA Maria Teresa			X
LA ROSA Elena		X		CUSMA' PICCIONE Alessandro	X		
ROMEO Anna		X					

BASILICO Giorgetta	X			SICILIANO Francesco	X		
ASTONE Maria Annunziata dalle ore 17,10	X			CARABETTA Stefano	X		
PARRINELLO Concetta	X			<u>Ricercatori a tempo determinato</u>			
SORRENTI Giuseppina	X			CONDELLO Angela		X	
VITARELLI Tiziana	X			TOSCANO Giuseppe	X		
LO GIUDICE Alessio	X			BONGIOVANNI Veronica	X		
FRENI Fortunato	X			MILITELLO Elena		X	
RUGGERI Stefano			X	RAFFAELE Simona	X		
D'AMICO Giacomo	X			ARENA Antonio Ignazio		X	
FERLUGA Loredana	X			FOTI Giuseppe	X		
INGRATOCI Cinzia	X			MICALI Damiano		X	
AGOSTA Stefano	X			TOSCANO Gianni	X		
MADERA Adelaide	X			BILARDO Vera	X		
PANEBIANCO Giuseppina	X			CALDARERA Ada		X	
TOMMASINI Alessandra	X			FRANCHINA Federico		X	
SCARCELLA Agatina Stefania		X		AMATO Antonino	X		
VITALE Grazia			X	<u>Segretario Amministrativo</u>			
CAPPUCCIO Antonio	X			PINIZZOTTO Maurizio	X		
BERLINGO' Vittoria		X		<u>Rappresentante P.T.A</u>			
				MAUGERI Maria	X		
				<u>Rappresentanti degli Studenti</u>			
				CICCIARI Paolo			
<u>Ricercatori a tempo indeterminato</u>				CINGARI Giuseppe			

DI MASI Lidia		X		FERLAZZO Biagio			
LAZZARO Anna			X	GRECO Matteo			
RIZZO Corrado		X		MANNUCCIA Aurora			
CAMBRIA Carla	X			MELE Roberta			
QUATTROCCHI Maria Letteria		X		MOTTA Monica			
BASILE Rosa	X			PIRRONELLO Giulia Maria			
				SCHERMI Alba Chiara			
				ZAGAMI Grazia			

per continuare a discutere e deliberare sui seguenti punti all'O.d.G. diramati con convocazione del 22 marzo 2023 prot. n. 38912 e già iniziati nella seduta del 14 marzo 2023 e diramati con convocazione del 9 marzo 2023 prot. n. 33082 e odg aggiuntivi, del 13 marzo 2023 prot. n.34528 del 13 marzo 2023 e prot. n. 34 915 del 14 marzo 2023

Ordine del giorno

- 1) **COMUNICAZIONI DEL DECANO**
- 2) **PRESA D'ATTO VERBALI DEL 21 DICEMBRE 2022, 11 GENNAIO 2023, 3 FEBBRAIO E 14 FEBBRAIO 2023 (già trattato)**
- 3) **ATTRIBUZIONE CFU(già trattato)**
- 4) RATIFICA DECRETI
- 5) CULTORI DELLA MATERIA
- 6) RELAZIONE ANNUALE ATTIVITA' DIDATTICA E SCIENTIFICA DOTT.SSA SIMONA RAFFAELE
- 7) AFFERENZA AL DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA PROF. LUDOVICO NICOTINA
- 8) ISTANZA RINNOVO ASSEGNO DI RICERCA DOTT. FERDINANDO CROCE SSD IUS/10
- 9) NOMINA MEMBRO INTERNO COMMISSIONE PROCEDURA DI VALUTAZIONE COMPARATIVA, ART.24. c, 3 L. 240/2010 RTD B
- 10) NOMINA MEMBRO INTERNO COMMISSIONE PROCEDURA DI VALUTAZIONE COMPARATIVA, ART. 18 c. 4 L. 240/2010 PROFESSORE DI SECONDA FASCIA
- 11) NOMINA MEMBRI INTERNI COMMISSIONI PROCEDURA DI VALUTAZIONE COMPARATIVA, ART.18 c.1 L.240/2010 PROFESSORE DI PRIMA FASCIA

ORDINE DEL GIORNO AGGIUNTIVO

- 12) RICHIESTA ESONERO CARICO DIDATTICO A.A. 2022/2023 PROF.SSA A.S. SCARCELLA E CONSEGUENTE DISPONIBILITA' DELLA PROF.SSA C. CAMBRIA (CdS LMG) E PROF. A. CUSMA'PICCIONE (CdS TRIENNALE)
- 13) ATTIVAZIONE CORSI DI RECUPERO
- 14) DETERMINAZIONI IN ORDINE AL MONITORAGGIO DELLE CARRIERE DEGLI STUDENTI IMMATRICOLATI A.A. 2022/2023 (CdS TRIENNALE)
- 15) APPROVAZIONE SUA RD 2023(*già trattato*)
- 16) RICHIESTA CONTRIBUTO STRAORDINARIO PROF.FRI F. ASTONE, A. ROMEO E V. BERLINGO'
- 17) PRESA D'ATTO DEL PROF. A. CAPPuccio SVOLGIMENTO MODULO DI LEZIONI DI STORIA DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO NELL'AMBITO DEL MASTER UNIVERSITA' DELLA CAMPANIA
- 18) PROPOSTA CONVEZIONE PER CO-ORGANIZZAZIONE CORSO PER GESTORI O.C.C. ORDINE AVVOCATI DI MESSINA
- 19) NOMINA COMMISSIONE BANDO DOCENZE MASTER IN CONSUMATORE MEDIA DIGITALI E TUTELE
- 20) AUTORIZZAZIONE ATTIVITA' DI DOCENZA - DOTT.SSA SIMONA SCUDERI ASSEGNO DI RICERCA IUS/01

II ORDINE DEL GIORNO AGGIUNTIVO

- 21) APPROVAZIONE VERBALE II FASE PICA A.A. 2022/2023
- 22) NOMINA COMMISSIONE ESAMI ABILITA' LINGUISTICA APPELLI A.A. 2022/2023

III ORDINE DEL GIORNO AGGIUNTIVO

- 23) PARERE RICHIESTA CONTRIBUTO STRAORDINARIO PROF.SSA ROSARIA DOMIANELLO

Presiede il Decano Prof.ssa Rosaria Domianello e svolge le funzioni di Segretario verbalizzante il Segretario amministrativo Dott. Maurizio Pinizzotto.

Constatata la valida costituzione della seduta, si passa all'esame dell'odg.

Omissis

- 8) ISTANZA RINNOVO ASSEGNO DI RICERCA DOTT. FERDINANDO CROCE SSD IUS/10

Il Decano informa il Consiglio che è pervenuta con protocollo n. 33028 del 9 marzo 2023 una richiesta da parte del Dott. Ferdinando Croce, titolare di un assegno di ricerca di tipo A per il SSD IUS/10 (Diritto amministrativo), con la quale chiede, ai sensi dell'articolo 11 del vigente "Regolamento conferimento di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca", il rinnovo dell'assegno corredata dal giudizio complessivo del Docente Responsabile Prof. Francesco

Astone che conferma l'assolvimento da parte del Dott. Ferdinando Croce degli impegni che concernono l'incarico di assegnista di ricerca nel biennio avviato in data 2 maggio 2021 e di prossima conclusione e dalla relazione finale dell'assegnista.

Il Consiglio, unanime esprime parere favorevole all'attività di ricerca dell'assegnista e ne propone il rinnovo.

Omissis

La seduta viene sospesa alle ore 16,45 e si rinvia a data da destinarsi.

Del che il presente verbale.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

(Dott. Maurizio Pinizzotto)

IL DECANO

(Prof.ssa Maria Rosaria Domianello)

Firmato digitalmente da: Maurizio Pinizzotto
Organizzazione: UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI
MESSINA/80004070837
Motivo: Copia conforme
Data: 31/03/2023 12:46:38

DOTT. FERDINANDO CROCE

Via dei Mille n. 134, is. 153 - 98123, Messina
3498166711- fercroce@unime.it - ferdinandocroce@pec.giuffre.it

**Ill.mo Sig. Direttore
del Dipartimento di Giurisprudenza
dell'Università degli Studi di Messina
SEDE**

Oggetto: **Dott. Ferdinando Croce. Richiesta, ai sensi dell'articolo 11 del vigente "Regolamento conferimento di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca (assegni di ricerca)", di rinnovo di assegno di ricerca di tipo A.**

Il sottoscritto **dott. Ferdinando Croce**, nato a Messina il 14 settembre 1982, c.f. CRCFDN82P14F158L, ivi residente in (98123) Via dei Mille n. 134, is. 153, n. di cellulare 3498166711, indirizzo e-mail fercroce@unime.it, indirizzo p.e.c. ferdinandocroce@pec.giuffre.it

premessi che:

- in data 2 maggio 2023, verrà a scadere l'assegno di ricerca di cui lo scrivente è beneficiario con decorrenza da lunedì 3 maggio 2021 per lo sviluppo del progetto di ricerca dal titolo "*Strumenti di tutela amministrativa contro le infiltrazioni mafiose*" (Area CUN 12 - SSD IUS/10), giusto Decreto Rettorale n. 1395 del 15 giugno 2020 e successivo contratto, stipulato con l'Ateneo, Rep. n. 1272/2020 - prot. n. 108508/2020;

considerato che:

- l'odierno istante intenderebbe proseguire l'attività già proficuamente intrapresa nel corso del primo biennio di espletamento dell'incarico di assegnista, avvalendosi della previsione regolamentare che consente la possibilità di accedere al rinnovo dell'assegno medesimo;

evidenziato che:

- il progetto di ricerca che costituisce l'oggetto precipuo del proprio assegno di ricerca, incentrato sugli "*Strumenti di tutela amministrativa contro le infiltrazioni mafiose*", riveste alla data odierna una ancor più straordinaria attualità, alla luce dell'entrata in vigore *medio tempore* nell'ordinamento interno del c.d. "Pnrr - Piano nazionale di ripresa e resilienza";

- a mero titolo di esempio, tra le Missioni-obiettivo assegnate e autorizzate dall'Unione europea allo Stato italiano ai fini dell'utile impiego delle risorse del Pnrr entro la data del 31 dicembre 2026, ben può figurare quella della valorizzazione del patrimonio immobiliare occasionalmente rientrato nella disponibilità delle Pubbliche amministrazioni, a partire dall'ipotesi della confisca di beni provenienti dalla criminalità organizzata;



- a quanto sopra si aggiunga che il rigoroso perseguimento degli obiettivi di legalità che discende dalla circolazione di ricchezza precedentemente mai riscontrata si realizza anche nella necessità di immaginare per l'appunto strumenti di carattere preventivo che scongiurino le infiltrazioni mafiose nell'attività delle Pubbliche amministrazioni;

- infine, l'enucleazione del noto principio di derivazione comunitaria "DNSH" (*Do No Significant Harm*) che prevede che gli interventi previsti dai PNRR nazionali non arrechino nessun danno significativo all'ambiente, presuppone lo scrutinio di strumenti di tutela che consentano di contemperare il contenimento del danno ambientale con il rispetto della legalità (può essere utile, sotto detto profilo, condurre un monitoraggio nell'ambito della Missione 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica", e segnatamente la Componente 1 (M2C1) in tema di realizzazione di nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti e la Componente 4 (M2C4) in tema di bonifica del suolo dei "siti orfani").

* * * * *

Tutto ciò premesso, considerato ed evidenziato, il sottoscritto, come sopra domiciliato,

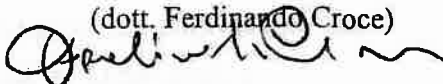
chiede

che la S.V. in indirizzo, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 11 del vigente "*Regolamento conferimento di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca (assegni di ricerca)*", voglia sottoporre all'approvazione del Consiglio di Dipartimento di Giurisprudenza la presente richiesta di rinnovo dell'assegno di ricerca di tipo A di cui lo scrivente è titolare, per l'effetto disponendone, per l'auspicata ipotesi di giudizio favorevole, la trasmissione al Senato Accademico per la definitiva approvazione.

A corredo della presente istanza, come da prescrizione regolamentare, il sottoscritto allega la propria relazione finale sull'attività fino a questo momento svolta e il giudizio complessivo del docente responsabile che dichiara l'assolvimento degli impegni previsti, il conseguimento degli obiettivi prefissati e l'interesse al proseguimento della ricerca.

Nel ringraziare, si porgono distinti saluti.

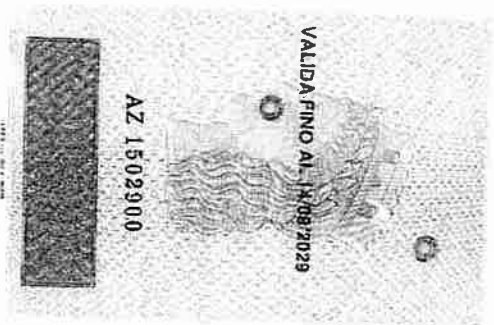
Messina, 9 marzo 2023

(dott. Ferdinando Croce)


Cognome: **CROCE**
 Nome: **FERRINANDO**
 nato il: **14/08/1982**
 (data 1.1982/30/31 P. 1 S. A)
 a: **MESSINA (ME)**
 Cittadinanza: **ITALIANA**
 Residenza: **MESSINA (ME)**
 Via: **URSO BASSI, 72**
 Stato civile: **.....**
 Professione: **.....**
 CONNOTATI E CONTRASSEGNI SAUENTI
 Statura: **1,80**
 Capelli: **CASTANI**
 Occhi: **AZZURRI**
 Segni particolari: **.....**

Prima del rilascio: **Q. L. S. S. I. S. S. I.**
MESSINA il: **23/04/2019**
 Inscritto dal/da: **P. P. P. P.**
 Prof. di rilascio: **.....**
RISCOSI EURO 1,16





REPUBBLICA ITALIANA
 COM.VV. DI
 MESSINA
CARDA D'IDENTITA'
 N° **AZ 1502900**
 DI
CROCE
FERRINANDO

GIUDIZIO COMPLESSIVO
DEL DOCENTE RESPONSABILE

Il sottoscritto **Prof. Francesco Astone**, in qualità di Responsabile scientifico e di Docente responsabile del progetto di ricerca sotteso all'assegno di ricerca di tipo A conferito al Dott. Ferdinando Croce con D.R. n. 1395 del 15 giugno 2020, dal titolo *Strumenti di tutela amministrativa contro le infiltrazioni mafiose*, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'articolo 11 del vigente "Regolamento conferimento di assegni per lo svolgimento di attività di ricerca (assegni di ricerca)",

letta ed esaminata la relazione finale presentata dall'assegnista sull'attività fino a questo momento svolta e valutato il complessivo contegno intrattenuto dallo stesso nello svolgimento dell'incarico,

dichiara

l'assolvimento da parte del dott. Ferdinando Croce degli impegni discendenti dal conferimento dell'incarico di assegnista di ricerca nel biennio avviato in data 2 maggio 2021 e di prossima conclusione; per l'effetto,

attesta

l'avvenuto conseguimento degli obiettivi prefissati;

dichiara infine

anche alla luce del rilevante contenuto delle attività che l'assegnista dichiara di voler portare avanti in ragione delle rilevanti novità dallo stesso allegate e delle suggestioni che lo stesso propone di approfondire e sviluppare nell'ulteriore periodo di rinnovo, l'interesse del sottoscritto e della struttura di riferimento al proseguimento da parte del dott. Ferdinando Croce della descritta attività di ricerca.

Messina, 10 marzo 2023

(Prof. Francesco Astone)



RELAZIONE FINALE

Assegnista di ricerca: Dott. Ferdinando Croce

Strumenti di tutela amministrativa contro le infiltrazioni mafiose

Il progetto che il sottoscritto ha presentato nel dicembre 2019 ai fini dell'ammissione al bando per l'ottenimento di un assegno di ricerca e che è stato favorevolmente valutato nel giugno 2020 si è sviluppato per l'intero svolgimento del periodo dell'incarico mediante iniziative di carattere scientifico, didattico e istituzionale.

Merita innanzitutto menzione la decisione del Governo della Regione Siciliana di includere il nominativo dello scrivente nel Gruppo di lavoro composto da esperti e specialisti ai fini della redazione di una "strategia regionale sul riutilizzo dei beni confiscati alla criminalità organizzata".

Di quanto sopra, si allega il documento finale redatto dall'organismo (al quale lo scrivente ha preso pienamente parte in qualità di co-estensore), approvato con successiva deliberazione della Giunta regionale, che può considerarsi a tutti gli effetti un risultato dell'attività di assegnista.

Il sottoscritto ha altresì proposto al proprio Docente Responsabile, che ne ha approvato l'iniziativa, di affidare a uno studente iscritto al Dipartimento di Giurisprudenza, sotto la supervisione dello scrivente anche in qualità di Cultore della materia del SSD IUS/10, la redazione di una tesi di laurea sul tema del sindacato del Giudice amministrativo in ordine alle informative interdittive antimafia, la qual cosa ha consentito di operare una ricognizione completa della bibliografia dottrina e giurisprudenziale sull'argomento che costituisce, anch'esso, parte del progetto di ricerca originario. A tale ultimo proposito, sono tuttora oggetto di studio le due recenti pronunce dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 6 e n. 7 del 13 febbraio 2023.

In questo come in altri casi, si è riscontrata una implementazione degli strumenti giuridici di contrasto alla criminalità organizzata che vedono l'ordinamento italiano all'avanguardia nello scenario internazionale e che hanno determinato una "torsione" del tradizionale diritto amministrativo della sicurezza pubblica.

Le interdittive antimafia, in particolare, pongono una serie di criticità in ordine al rispetto del principio di legalità e alle forme di tutela del privato, considerati, per un verso, l'attenuazione delle garanzie procedurali previste, nonché, per altro, i limiti cui va incontro il sindacato del giudice amministrativo a fronte dell'ampia discrezionalità dell'amministrazione procedente.

Si può concludere che le novità normative degli ultimi anni sembrano enucleare delle inarrestabili trasformazioni in atto nell'ambito degli strumenti di contrasto alla criminalità organizzata, riconducibili a quello che è stato definito il "diritto amministrativo dell'emergenza criminale" che può essere inteso come una modalità più complessa e sofisticata di affrontare le emergenze criminali all'insegna del principio di prevenzione, attraverso il ricorso ad una varietà di strumenti di tutela anticipata che non comportano soltanto effetti ablativi ed interdittivi, ma possono implicare anche l'applicazione di inediti modelli gestionali, il ricorso ad interventi di pianificazione o l'attivazione di nuovi livelli di competenza e responsabilità, il tutto verso un nuovo settore ordinamentale del diritto amministrativo.

Il tutto verso la verifica dell'applicazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza e dei fondi dallo stesso stanziati per non frustrare ed anzi per rilanciare, nel rispetto della legalità, l'iniziativa economica e il conseguente sviluppo economico-sociale del territorio nazionale.

Messina, 9 marzo 2023

(dott. Ferdinando Croce)