



Università degli Studi di Messina



## Corso di formazione

**“Prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa nel sistema universitario. Analisi del quadro normativo di riferimento e studio delle prassi seguite dalla autorità nazionale anticorruzione (A.N.A.C.). Esercitazioni sulla gestione del rischio alla luce del Piano Nazionale Anticorruzione per il triennio 2019-2021”**

## PROGRAMMA

*Relatore*

**Dott. Alessio UBALDI** - *Avvocato amministrativista e docente a contratto della Scuola Nazionale della Amministrazione, della Università degli Studi di Torino e della "School of Management" della Università degli Studi di Torino.*

1° modulo - lunedì 11 maggio 2020 - dalle ore 9.30 alle ore 13.30

- ***il sistema delle fonti in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza amministrativa***
  - La Legge 6 novembre 2012, numero 190
  - Il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, numero 33
  - Il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, numero 39
  - Il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, numero 62
  - Il "Piano Nazionale Anticorruzione" ("PNA")
  - Le Delibere della "Autorità Nazionale Anticorruzione" e gli ulteriori provvedimenti di interesse nell'ambito del "Sistema 190"
  
- **la "Governance" dell'anticorruzione all'interno e all'esterno dell'ente**
  - Il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" ("RPCT")
  - Le funzioni e le responsabilità dell'organo di indirizzo, dei dirigenti, dei referenti e del personale
  - I rapporti tra il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" e lo "Organismo Indipendente di Valutazione" o "Nucleo di Valutazione": possibili sovrapposizioni, riparto di competenze, interferenze, azioni congiunte e flussi informativi
  - Il raccordo tra il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" e gli altri Organi/Uffici di Controllo dell'ente
  - I rapporti tra il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" e la "Autorità Nazionale Anticorruzione"
  - I rapporti tra il "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" e gli altri organi e/o organismi istituzionali

➤ **Il "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" (PTPCT)**

- La struttura e i contenuti del "Piano"
- Il procedimento di predisposizione e di adozione del "Piano": consultazione pubblica, "doppio passaggio", pubblicazione e trasmissione agli "stakeholders"
- I destinatari del "Piano"
- Gli obiettivi strategici del "Piano" (articolo 1, comma 8, della Legge 6 novembre 2012, n. 190)
- Gli interlocutori del "Piano";
- La gestione del rischio: inquadramento sistematico e rinvio al "focus" successivo;
- La Sezione "Trasparenza" del "Piano";
- L'impianto sanzionatorio;
- Gli atti e i provvedimenti correlati al "Piano"

2° modulo - martedì 12 maggio 2020 - dalle ore 9.30 alle ore 13.00

➤ **Focus: la gestione del rischio, simulazione in aula e analisi delle metodologie previste dall'Allegato 1 del "Piano Nazionale Anticorruzione per il Triennio 2019-2021"**

- I principi della gestione del rischio
- L'allegato 1 del "Piano Nazionale Anticorruzione per il Triennio 2019-2021"
- L'analisi del contesto esterno e interno
- La mappatura dei "processi"
- La valutazione del rischio: identificazione, analisi e ponderazione del rischio
- Esercitazioni sull'analisi del rischio: confronto tra il metodo quantitativo e il metodo qualitativo
- Il trattamento del rischio: misure generali e misure specifiche

➤ **Le misure di prevenzione della corruzione**

- L'analisi delle principali novità in tema di misure generali e dei relativi termini di attuazione
- La regolamentazione del conflitto di interessi
- Il "Codice di Comportamento"
- La "inconferibilità" e la "incompatibilità"
- Il "pantouflage" e il "revolving doors"
- La formazione
- La rotazione, sia ordinaria che straordinaria
- Il sistema disciplinare
- I controlli
- I "Patti di Integrità"
- L'analisi delle principali misure specifiche secondo le migliori prassi

➤ **Focus sul "whistleblowing"**

- Il "whistleblower": definizione di "dipendente pubblico" ed estensione della tutela agli altri soggetti in rapporto con l'Ente
- Gli illeciti oggetto di segnalazione
- Le segnalazioni del "whistleblower" e gli obblighi di denuncia
- La struttura e i destinatari della segnalazione
- Le tutele e le responsabilità del segnalante
- Le "Linee Guida" della "Autorità Nazionale Anticorruzione"
- La regolamentazione e la gestione operativa delle segnalazioni: definizione di una procedura "compliant"
- Il Regolamento della "Autorità Nazionale Anticorruzione" che disciplina l'esercizio del potere sanzionatorio

➤ **Le metodologie di monitoraggio, riesame e rendicontazione del "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" ("PTPCT") e delle misure di prevenzione della corruzione**

- Il monitoraggio: struttura, oggetto, periodicità e coordinamento con gli ulteriori controlli in essere
- Il riesame del sistema
- Gli "audit" del "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza": definizione del perimetro di azione e studio di esempi pratici
- La relazione annuale del "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" (articolo 1, comma 14, della Legge 6 novembre 2011, numero 190)

3° modulo – mercoledì 13 maggio 2020 dalle ore 9.30 alle ore 13.00

➤ **La "trasparenza amministrativa"**

- La "Amministrazione Trasparente" e la Sezione "Trasparenza" del "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" ("PTPCT")
- L'articolazione di funzioni e responsabilità connesse ai singoli obblighi di pubblicazione: l'identificazione dei soggetti preposti alla elaborazione, alla trasmissione, alla pubblicazione e al monitoraggio di singoli dati e/o informazioni
- Disamina dei principali obblighi di pubblicazione, con particolare riferimento a quelli che, in caso di inosservanza, comportano l'applicazione di sanzioni pecuniarie (ad esempio, informazioni e dati relativi ai consulenti e ai collaboratori, ai pagamenti dell'amministrazione, alla erogazione di sovvenzioni, sussidi e contributi, ecc.)
- Il ruolo dello "Organismo Indipendente di Valutazione" o del "Nucleo di Valutazione" in materia di trasparenza, con particolare riferimento alla attestazione del corretto adempimento degli obblighi di pubblicazione
- Le cautele in materia di "privacy" e ruolo sia del "Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza" che del "Responsabile della Protezione dei Dati Personali"
- Il regime sanzionatorio in materia di trasparenza, con particolare riferimento alle sanzioni pecuniarie applicabili in caso di inadempimento di specifici obblighi di pubblicazione

➤ **La disciplina dello "accesso civico"**

- La normativa di riferimento
- Le tecniche di implementazione del "*Regolamento Unico di Accesso*", ai sensi della Delibera della "*Autorità Nazionale Anticorruzione*" del 28 dicembre 2016, numero 1309
- Il coinvolgimento degli Uffici dell'Ente nella gestione delle istanze di accesso
- Le prassi seguite dalla "*Autorità Nazionale Anticorruzione*" e dal "*Dipartimento della Funzione Pubblica*"
- La casistica giurisprudenziale
- La tutela della "*privacy*", la trasparenza amministrativa e l'accesso civico: le indicazioni del "*Garante per la Protezione dei Dati Personali*" e la posizione assunta dalla "*Autorità Nazionale Anticorruzione*"
- Il regime sanzionatorio in materia di "*accesso civico*".